

# Stronger Together
# Juntos somos más fuertes

How Collaboration Drove Artisanal Fisheries Reform in Peru, 2020–2025

Cómo la colaboración impulsó la transformación de la pesca artesanal en el Perú, 2020 - 2025

WALTON FAMILY FOUNDATION

The Nature Conservancy

FUTURE of FISH Perú

PRO DELPHINUS PERU

Sustainable Fisheries PARTNERSHIP

WWF

REDES SOSTENIBILIDAD PESQUERA

SPDA

# Stronger Together
# Juntos somos más fuertes

## How Collaboration Drove Artisanal Fisheries Reform in Peru, 2020–2025

## Cómo la colaboración impulsó la transformación de la pesca artesanal en el Perú, 2020 - 2025

WALTON FAMILY FOUNDATION

The Nature Conservancy

FUTURE of FISH Perú

PRO DELPHINUS PERU

Sustainable Fisheries PARTNERSHIP

WWF

REDES SOSTENIBILIDAD PESQUERA

SPDA

**Editor:** Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
**Text:** Jessica Hidalgo and Christel Scheske
**Editorial Committee:** Jessica Hidalgo and Yesenia Chumbe
**Editorial Coordination:** Jackeline Reyes and Pamela Loli
**Translation:** Katherine Pierront
**Design and Layout:** Arantxa González
**Cover Photo:** Diego del Rio / SPDA
**Interior Photos:** Aguaymanto Estudio, Diego del Rio, Gustavo Carrasco, Jackeline Reyes, Jorge Pezantes, Malu Ramahí, Pamela Loli, Yuri Hooker / SPDA, and USAID Perú

**Suggested citation: SPDA. (2026).** *Stronger Together: How Collaboration Drove Artisanal Fisheries Reform in Peru, 2020–2025 / Juntos somos más fuertes: Cómo la colaboración impulsó de la transformación la pesca artesanal en el Perú, 2020 - 2025.* Lima: SPDA.

The sale of this publication, in whole or in part, is prohibited. However, it may be used provided that the authors are properly cited.

Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
Av. Prolongación Arenales 437, San Isidro, Lima, Perú
Telephone: (+51) 612 4700
www.spda.org.pe

President: Jorge Caillaux
Executive Director: Isabel Calle
Director of the Por la Pesca Project: Jessica Hidalgo

First digital edition: August 2026
Legal Deposit with the National Library of Peru: 2026-11778
Digital ISBN: 978-612-5180-60-5

This publication is freely available for download at www.spda.org.pe

Marine Governance is a program of the Peruvian Society for Environmental Law (SPDA) that seeks to improve governance for fisheries management and marine ecosystem conservation.
This report was prepared as part of the Por la Pesca Alliance, led by SPDA with the support of the Walton Family Foundation.

**Edición: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental**
**Textos:** Jessica Hidalgo y Christel Scheske
**Comité editorial:** Jessica Hidalgo y Yesenia Chumbe
**Coordinación editorial:** Jackeline Reyes y Pamela Loli
**Traducción:** Katherine Pierront
**Diseño y diagramación:** Arantxa González
**Foto de portada:** Diego del Rio / SPDA
**Fotos interiores:** Aguaymanto Estudio, Diego del Rio, Gustavo Carrasco, Jackeline Reyes, Jorge Pezantes, Malu Ramahí, Pamela Loli, Yuri Hooker / SPDA, y USAID Perú

**Cita sugerida: SPDA. (2026).** *Stronger together: How collaboration drove artisanal fisheries reform in Peru, 2020–2025 / Juntos somos más fuertes: Cómo la colaboración impulsó la transformación de la pesca artesanal en el Perú, 2020 - 2025.* Lima: SPDA.

Se prohíbe la venta total o parcial de esta publicación, sin embargo, se puede hacer uso de ella siempre y cuando se cite correctamente a los autores.

Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
Av. Prolongación Arenales 437, San Isidro, Lima, Perú
Teléfono: (+51) 612 4700
www.spda.org.pe

Presidente: Jorge Caillaux
Directora ejecutiva: Isabel Calle
Directora del proyecto Por la Pesca: Jessica Hidalgo

Primera edición digital: agosto 2026
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú 2026-11778
ISBN digital: 978-612-5180-60-5

Esta publicación está disponible para su libre descarga en www.spda.org.pe

Gobernanza Marina es un programa de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA) que busca mejorar la gobernanza para la gestión de las pesquerías y la conservación de ecosistemas marinos. Este informe se realiza en el marco de la Alianza Por la Pesca, que es liderada por la SPDA y cuenta con el respaldo de la Fundación de la Familia Walton.



# Table of contents
# Índice


**Acronyms and abbreviations**
**Siglas y acrónimos** p.5

**Executive summary**
**Resumen ejecutivo** p.8

## 01. p.14-19

**Setting the stage: small-scale fisheries in Peru and Ecuador**

**Panorama de la pesca artesanal en Perú**

1.1 Persistent Drivers of IUU and Informality
1.1. Desafíos persistentes vinculados a la pesca INDNR y la informalidad

1.2 The Walton Family Foundation's Strategic Engagement
1.2. La apuesta estratégica de WFF Perú

## 02. p.20-23

**Por la Pesca Alliance:** A Systems Approach in Practice

**Alianza Por la Pesca:** un enfoque sistémico en acción

2.1 Why a Systems Approach Matters
2.1. Por qué es importante un enfoque sistémico

2.2 The Alliance, Theory of Change, and Strategies
2.2. La Alianza, la teoría del cambio y las estrategias

2.3 How the Alliance Worked
2.3. Cómo trabajaba la Alianza

## 03. p.24-58

**Por la Pesca Alliance:** Making an Impact

**Alianza Por la Pesca:** generando impacto

3.1 Breaking the Formality Barrier
3.1. Superando las barreras de la formalización

3.2 Building Stronger and More Inclusive Organizations
3.2. Líderes pesqueros empoderados

3.3 Market-Based Incentives for Responsible Fishing
3.3. Incentivos de mercado para una pesca responsable

3.4 Information, Science, and Technology for Better Decisions
3.4. Gestión con base científica y tecnológica

3.5 Policy and Governance Reforms
3.5. Política y gobernanza efectivas

## 04. p.59-68

**Charting the Future of Fisheries**

**Trazando el futuro de la pesca**

4.1 Key Lessons for Policy and Practice
4.1. Lecciones clave: el diseño de políticas y la intervención práctica

4.2 What Is at Stake
4.2. Lo que está en juego

4.3 Priorities for Governments
4.3. Prioridades para los gobiernos

4.4 Priorities for Donors and Partners
4.4. Prioridades para los donantes y socios

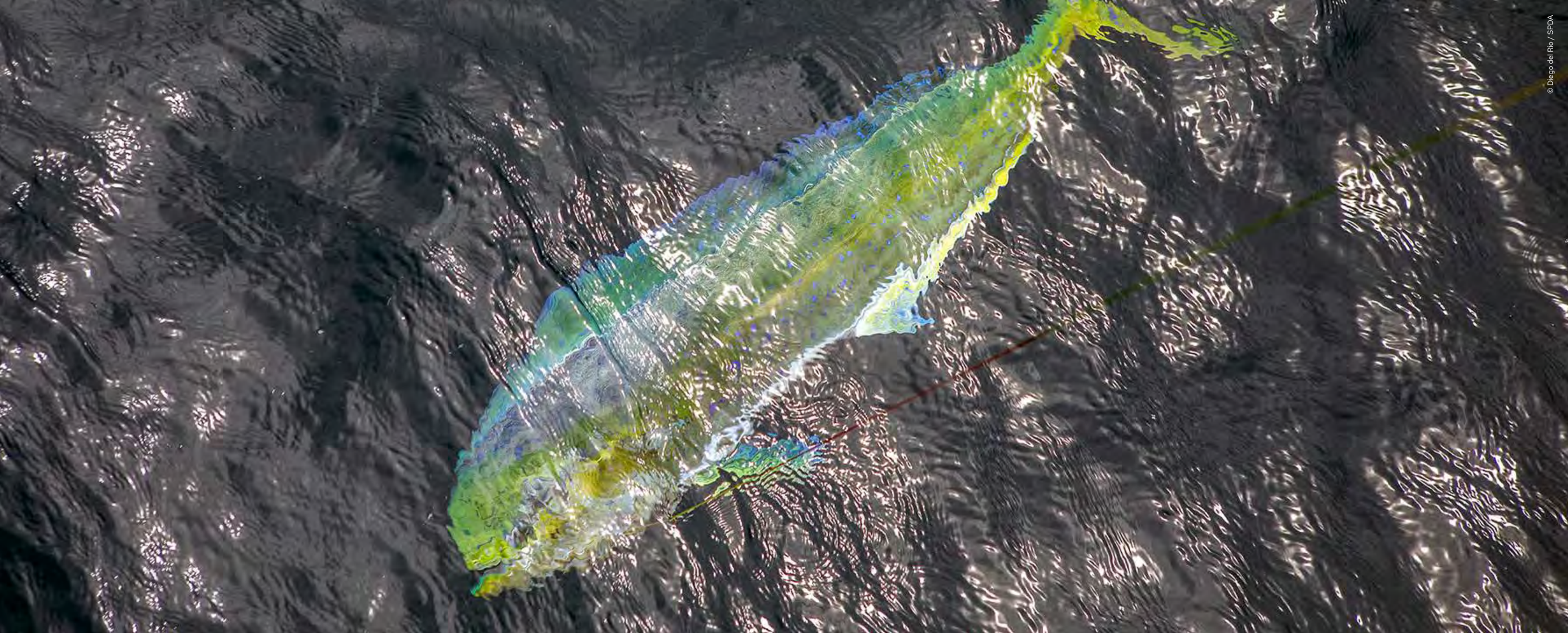
4.5 A Call to Action
4.5. Un llamado a la acción

# Acronyms

| | |
|---|---|
| **APAMARPA** | Mar de Paita Artisanal Fisher Vessel Owners Association |
| **ASOAMAN** | Manta Vessel Owners Fishery Production Association |
| **CAPECAL** | Peruvian Giant Squid Chamber |
| **COREMAHI** | Regional Committee of Producers and Processors of Mahi |
| **DICAPI** | General Directorate of Captaincies and Coast Guards |
| **EDF** | Environmental Defense Fund |
| **FONDEPES** | National Fisheries Development Fund |
| **FENABUPA** | National Federation of Freediver Artisanal Fishers Organizations |
| **FIP** | Fishery improvement Project |
| **FoF** | Future of Fish |
| **GDP** | Gross Domestic Product |
| **IATTC** | Inter-American Tropical Tuna Commission |
| **IMARPE** | Institute of the Sea of Peru |
| **IPIAP** | Aquaculture and Fisheries Public Research Institute |
| **IUU** | Illegal, unreported, and unregulated |
| **MEL** | Monitoring, Evaluation and Learning |
| **MSC** | Marine Stewardship Council |
| **MOU** | Memorandum of Understanding |
| **NGO** | Non-governmental organization |
| **OMI** | Organizational Maturity Index |
| **PMA** | Peru Mahi Alliance |
| **PRODUCE** | Ministry of Production |
| **REDES-SP** | REDES-Fishing Sustainability |
| **SFP** | Sustainable Fisheries Partnership |
| **SIFORPA** | Artisanal Fishing Information System |
| **SITRAPESCA** | Fisheries and Aquaculture Traceability System of the Ministry of Production |
| **SONAPESCAL** | National Society of Artisanal Fishing |
| **SPDA** | Peruvian Society for Environmental Law |
| **SPRFMO** | South Pacific Regional Fisheries Management Organization |
| **TNC** | The Nature Conservancy |
| **USAID** | United States Agency for International Development |
| **WFF** | Walton Family Foundation |
| **WWF** | World Wildlife Fund |

# Acrónimos

| | |
|---|---|
| **Apamarpa** | Asociación de Armadores Artesanales Pesqueros Mar de Paita |
| **Asoaman** | Asociación de Producción Pesquera de Armadores de Manta |
| **Capecal** | Cámara Peruana del Calamar Gigante |
| **CIAT** | Comisión Interamericana del Atún Tropical |
| **Coremahi** | Comité Regional de Productores y Procesadores de Perico |
| **Dicapi** | Dirección General de Capitanías y Guardacostas del Perú |
| **EDF** | Environmental Defense Fund |
| **Fondepes** | Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero |
| **Fenabupa** | Federación Nacional de Asociaciones de Buzos Pulmoneros Artesanales |
| **FIP** | Proyecto de Mejora Pesquera |
| **FoF** | Future of Fish |
| **Imarpe** | Instituto del Mar del Perú |
| **IMO** | Índice de Madurez Organizacional |
| **Ipiap** | Instituto Público de Investigación de Acuicultura y Pesca |
| **INDNR** | Ilegal, no declarada y no reglamentada |
| **MSC** | Marine Stewardship Council |
| **ONG** | Organización no gubernamental |
| **OROP-PS** | Organización Regional de Ordenación Pesquera del Pacífico Sur |
| **PBI** | Producto Bruto Interno |
| **PMA** | Peru Mahi Alliance |
| **Produce** | Ministerio de la Producción |
| **REDES-SP** | REDES-Sostenibilidad Pesquera |
| **SFP** | Sustainable Fisheries Partnership |
| **Siforpa** | Sistema de Formalización Pesquera Artesanal |
| **Sitrapesca** | Sistema de Trazabilidad de Pesca y Acuicultura |
| **Sonapescal** | Sociedad Nacional de Pesca Artesanal del Perú |
| **SPDA** | Sociedad Peruana de Derecho Ambiental |
| **TNC** | The Nature Conservancy |
| **USAID** | Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional |
| **WFF** | Fundación de la Familia Walton, por sus siglas en inglés |
| **WWF** | World Wildlife Fund |


© Diego del Río / SPDA

# Foreword

Sustainable fisheries are built through partnership. No single organization, government agency, community, or donor can address the complex challenges facing our oceans alone. The issues confronting Peru's artisanal fisheries—from informality and illegal, unreported, and unregulated fishing to fragmented governance, climate variability, and changing markets—are deeply interconnected. Addressing them requires more than individual projects or isolated solutions. It requires trust, collaboration, and a shared commitment to long-term change.

This report tells the story of that collective journey.

Over the past five years, the Walton Family Foundation (WFF) has had the privilege of supporting a systems-based approach to strengthening Peru's artisanal fisheries. Rather than investing in individual initiatives, WFF sought to foster collaboration among organizations with complementary expertise, creating the conditions for partners to work toward a common vision. Together, they advanced fisheries governance, strengthened fisher organizations, supported formalization, improved traceability, generated new scientific knowledge, and leveraged markets to reward responsible fishing. While each of these efforts is important on its own, their greatest impact came from working together as part of a coordinated strategy.

I have been continually inspired by the passion, technical excellence, humility, and unwavering commitment of this collaboration—not only to improving fisheries management, but to the fishing communities whose livelihoods depend on healthy oceans. The success of this work is due in large part to the partners willingness to listen to one another, challenge one another, adapt together, and consistently place collective impact above individual organizational interests.

The dedication of our partners—the Peruvian Society for Environmental Law, the World Wildlife Fund, The Nature Conservancy, ProDelphinus, REDES–Sostenibilidad Pesquera, Sustainable Fisheries Partnership, Future of Fish, Environmental Defense Fund, WildAid, Oceana, and many others has helped demonstrate what is possible when organizations embrace collaboration over competition and work toward a common purpose.

# Prefacio

Las pesquerías sostenibles se construyen a través de la colaboración. Ninguna organización, entidad gubernamental, comunidad o donante puede afrontar por sí solo los complejos desafíos que enfrentan nuestros océanos. Los problemas que atraviesan la pesca artesanal en el Perú —desde la informalidad y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, hasta la fragmentación de la gobernanza, la variabilidad climática y los mercados cambiantes— están profundamente interconectados. Abordarlos requiere algo más que proyectos individuales o soluciones aisladas. Requiere confianza, colaboración y un compromiso compartido con el cambio a largo plazo.

Este informe cuenta la historia de un camino que recorrimos juntos.

Durante los últimos cinco años, la Fundación de la Familia Walton ha tenido el privilegio de apoyar un enfoque sistémico para fortalecer la pesca artesanal en el Perú. En lugar de invertir en iniciativas aisladas, la Fundación buscó fomentar la colaboración entre organizaciones con conocimientos complementarios, generando las condiciones para que los socios trabajaran hacia una visión común. Juntos, impulsaron la gobernanza pesquera, fortalecieron las organizaciones de pescadores, apoyaron la formalización, mejoraron la trazabilidad, generaron nuevo conocimiento científico y aprovecharon los mercados para recompensar la pesca responsable. Si bien cada uno de estos esfuerzos es importante por sí solo, su mayor impacto surgió de trabajar en conjunto como parte de una estrategia coordinada.

He sido constantemente inspirada por la pasión, la excelencia técnica, la humildad y el compromiso inquebrantable de esta colaboración, no solo con la mejora de la gestión pesquera, sino también con las comunidades pesqueras cuyos medios de vida dependen de océanos saludables. El éxito de este trabajo se debe en gran medida a la disposición de los socios para escucharse mutuamente, desafiarse entre sí, adaptarse en conjunto y colocar de manera consistente el impacto colectivo por encima de los intereses institucionales individuales.

La dedicación de nuestros socios —la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, World Wildlife Fund, The Nature Conservancy, ProDelphinus, REDES–Sostenibilidad Pesquera, Sustainable Fisheries Partnership, Future of Fish, Environmental Defense Fund, WildAid, Oceana y muchos otros— ha ayudado a demostrar lo que es posible cuando las organizaciones eligen la colaboración sobre la competencia y trabajan hacia un propósito común.

The collaboration's work was further strengthened through its partnership with the United States Agency for International Development (USAID). Although the formal partnership was shorter than originally envisioned, it played an important role in accelerating the Alliance and reinforcing the collaborative model that had already begun to emerge. USAID's support expanded the scale of this work across Peru and Ecuador and demonstrated the value of coordinated, multi-organizational action in addressing complex fisheries challenges. The relationships, trust, and ways of working established during that partnership continue to shape this Alliance today.

Lasting change is only possible when governments, civil society, fishing communities, researchers, and the private sector work together. We are grateful to the Ministry of Production (PRODUCE), IMARPE, DICAPI, FONDEPES, regional governments, and the many dedicated public servants whose openness to collaboration helped translate ideas into action and laid important foundations for more transparent, science-based, and participatory fisheries management.

The achievements documented in this report reflect the resilience, leadership, and commitment of Peru's artisanal fishers, vessel owners, divers, processors, community leaders, and fishing organizations to a better future for Peru's fisheries and communities. Whether formalizing operations, contributing to scientific research, strengthening organizations, or helping shape new policies, they have shown that the people closest to the resource are also the people best positioned to steward it.

While this report is grounded in Peru, the challenges it addresses are shared by coastal nations around the world. My hope is that the lessons captured here—the successes, the setbacks, the partnerships, and the collaborative approaches—can inform and inspire others working to build healthy oceans, thriving fisheries and resilient coastal communities in different regions around the world.

**Renu Mittal,**
Program Officer, Environment Team, Walton Family Foundation

El trabajo de esta colaboración se fortaleció aún más gracias a su vínculo con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Aunque el acuerdo de colaboración fue más breve de lo previsto originalmente, cumplió un papel importante al acelerar el trabajo de la Alianza y reforzar el modelo colaborativo que ya había comenzado a surgir. Su apoyo amplió la escala de este trabajo en Perú y Ecuador, y demostró el valor de la acción coordinada y multiinstitucional para abordar desafíos pesqueros complejos. Las relaciones, la confianza y las formas de trabajo establecidas durante esa colaboración siguen dando forma a esta Alianza en la actualidad.

El cambio duradero solo es posible cuando los gobiernos, la sociedad civil, las comunidades pesqueras, los investigadores y el sector privado trabajan juntos. Agradecemos al Ministerio de la Producción, al Instituto del Mar del Perú, a la Dirección General de Capitanías y Guardacostas, al Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero, a los gobiernos regionales y a los numerosos funcionarios públicos comprometidos cuya apertura a la colaboración ayudó a traducir ideas en acciones concretas y sentó bases importantes para una gestión pesquera más transparente, participativa y basada en la ciencia.

Los logros documentados en este informe reflejan la resiliencia, el liderazgo y el compromiso de los pescadores artesanales, armadores, buzos, procesadores, líderes comunitarios y organizaciones pesqueras del Perú con un mejor futuro para las pesquerías y comunidades del país. Ya sea formalizando sus operaciones, contribuyendo a la investigación científica, fortaleciendo organizaciones o aportando a la construcción de nuevas políticas, han demostrado que quienes están más cerca del recurso son también quienes mejor pueden cuidarlo y gestionarlo.

Si bien este informe se basa en el caso del Perú, los desafíos que aborda son compartidos por naciones costeras de todo el mundo. Espero que las lecciones aquí recogidas —los logros, los contratiempos, las experiencias de trabajo conjunto y los enfoques colaborativos— puedan orientar e inspirar a quienes trabajan por océanos saludables, pesquerías prósperas y comunidades costeras resilientes en distintas regiones del mundo.

**Renu Mittal,**
Oficial de Programa, Equipo de Medio Ambiente, Fundación de la Familia Walton

# Executive summary

Peru's artisanal fisheries matter at both national and global scale. More than 77 000 fishers and some 23 000 small vessels supply around 15% of all fish landed nationally and sustain hundreds of coastal communities. The jumbo flying squid fishery is Peru's largest artisanal fishery and second-largest fishery overall, generating an estimated USD 850 million in annual exports and accounting for 9–15% of the country's fisheries-sector GDP. The mahi mahi fishery accounts for nearly half of global landings, supports over 40 000 jobs across the value chain, and exports roughly USD 90–110 million per year, primarily to North America, Europe, and Asia.

Despite their economic and social importance, these fisheries have faced persistent and compounding pressures: illegal, unreported, and unregulated (IUU) fishing, widespread informality, weak governance and climate variability. Informality is both a symptom and a cause—when fishers and vessels operate outside the legal system, authorities cannot monitor catches, enforce rules, or apply management measures.

Through its 2020-2025 Strategy, the Walton Family Foundation (WFF) pursued a systems-oriented approach to strengthen the governance of Peru's artisanal fisheries, focusing on three economically significant species: jumbo flying squid (*Dosidicus gigas*), mahi mahi (*Coryphaena hippurus*), and octopus (*Octopus mimus*). Rather than funding standalone projects, WFF invested in a collaborative model that brought together complementary expertise across multiple civil society organizations and created the conditions for joint action at a scale no single organization could achieve alone.

From October 2022 to January 2025, this collaborative platform also served as the implementing vehicle for the WFF and USAID-funded project Combating IUU Fishing in Peru and Ecuador (Por la Pesca), which further expanded the scale of the ongoing WFF-funded work. Por la Pesca was coordinated by Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), and further included The Nature Conservancy (TNC), World Wildlife Fund (WWF), Sustainable Fisheries Partnership (SFP), REDES–Sostenibilidad Pesquera (REDES-SP), ProDelphinus, Future of Fish (FoF), Environmental Defense Fund (EDF[1]) and WildAid[2]. The Por la Pesca Alliance worked in close coordination with Oceana, which for strategic reasons remained outside the formal alliance structure. For the sake of simplicity, in this report "Por la Pesca Alliance" refers to the group of collaborating NGOs funded by WFF from 2020-2025 and is not exclusive to the period co-funded by USAID (2022-mid-2025).

This report synthesizes the results and lessons of this five-year period, drawing on joint impact reports, as well as two independent Monitoring, Evaluation, and Learning (MEL) studies.

[1] For reasons unrelated to the project, EDF disbanded its Peru team between the end of 2024 and early 2025 and therefore left the Alliance.
[2] WildAid, which worked exclusively in Ecuador with USAID funding, left the Alliance as a result of USAID's stop-work order.

# Resumen ejecutivo

La pesca artesanal del Perú es relevante tanto a escala nacional como global. Más de 77 000 pescadores y unas 23 000 embarcaciones pequeñas abastecen alrededor del 15% de todo el desembarque pesquero nacional y sostienen a cientos de comunidades costeras. La pesquería de pota es la mayor pesquería artesanal del Perú y la segunda pesquería a nivel nacional, con exportaciones anuales estimadas en USD 850 millones y una participación entre 9% y el 15% en el PBI del sector pesquero del país. La pesquería de perico representa casi la mitad de los desembarques a nivel mundial, sostiene más de 40 000 empleos a lo largo de la cadena de valor y genera exportaciones de aproximadamente USD 90 a 110 millones al año, principalmente hacia Norteamérica, Europa y Asia.

Pese a su importancia económica y social, estas pesquerías han enfrentado presiones persistentes y cada vez más complejas: la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), una informalidad generalizada, una débil gobernanza y la variabilidad climática. La informalidad es a la vez síntoma y causa: cuando los pescadores y las embarcaciones operan al margen del sistema legal, las autoridades no pueden monitorear las capturas, hacer cumplir la normativa ni aplicar las medidas de gestión.

A través de su Estrategia 2020-2025, la Fundación de la Familia Walton (en adelante, WFF por sus siglas en inglés) impulsó un enfoque sistémico para fortalecer la gobernanza de la pesca artesanal en el Perú, centrado en tres especies de gran importancia económica: la pota (*Dosidicus gigas*), el perico (*Coryphaena hippurus*) y el pulpo (*Octopus mimus*). En lugar de financiar proyectos aislados, WFF invirtió en un modelo colaborativo que articuló experiencias y conocimientos complementarios de múltiples organizaciones de la sociedad civil y creó las condiciones para una acción conjunta a una escala que ninguna organización podría alcanzar por sí sola.

Desde octubre de 2022 hasta enero de 2025, esta plataforma colaborativa también sirvió como vehículo de implementación del proyecto Por la Pesca (Combatiendo la pesca INDNR en Perú y Ecuador), financiado por WFF y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), lo que permitió ampliar aún más la escala del trabajo que WFF ya venía impulsando. Por la Pesca fue coordinado por la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), y contó además con la participación de The Nature Conservancy (TNC), World Wildlife Fund (WWF), Sustainable Fisheries Partnership (SFP), REDES–Sostenibilidad Pesquera (REDES-SP), ProDelphinus, Future of Fish (FoF), Environmental Defense Fund (EDF[1]) y WildAid[2]. La Alianza Por la Pesca trabajó en estrecha coordinación con Oceana, que por razones estratégicas se mantuvo fuera de la estructura formal de la Alianza. Para simplificar, en este informe "Alianza Por la Pesca" hará referencia al grupo de organizaciones no gubernamentales que colaboraron y recibieron financiamiento de WFF entre 2020 y 2025, y no se limita al periodo de cofinanciamiento de USAID (2022-mediados de 2025).

Este informe sintetiza los resultados y las lecciones aprendidas de este periodo de cinco años, con base en informes conjuntos de impacto, así como en dos estudios independientes de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje.

[1] Por razones ajenas al proyecto, EDF cerró su equipo en Perú entre finales de 2024 e inicios de 2025 y, por ello, dejó la Alianza.
[2] WildAid, que trabajó exclusivamente en Ecuador con financiamiento de USAID, dejó la Alianza como consecuencia de la orden de suspensión de actividades de USAID.




© Diego del Río / SPDA

# What Five Years of Collaboration Achieved

Over the five-year period, the Por la Pesca Alliance achieved tangible results across six interconnected areas:

- **A formalization deadlock was broken—removing the central barrier to deeper reform.** The formalization of Peru's jumbo flying squid and mahi mahi fleet had stagnated for years. The Alliance combined technical assistance to authorities to streamline procedures with direct support to fishers and vessel owners and removed administrative bottlenecks, helping around 3000 vessels—approximately 90% of those previously deemed eligible by the government—complete the process. Formal status is the prerequisite for applying fisheries management and control measures, for fishers to participate in governance processes, and for access to formal markets, credit, and public support. An independent cost-benefit study confirmed that fishers themselves perceive clear net gains such as reduced fines, fewer informal payments, better credit access, and greater recognition as legal rights-holders.

- **Fishers excluded from governance gained the organization and standing to participate and advocate.** Previously, artisanal fishers had limited capacity to participate in or influence the decisions that affect their fisheries. Through a common Organizational Maturity Index (OMI), twenty organizations, representing more than 2000 fishers, received structured support from the Alliance to strengthen governance, financial management, and negotiating capacity—enabling them to negotiate directly with buyers, participate in co-management, and engage in policy consultations from a more informed position.

  A key organizational outcome was the consolidation of SONAPESCAL, the National Society of Artisanal Fishing, which now represents owners of more than 1700 jumbo flying squid and mahi mahi vessels -about 50% of the formalized fleet for both fisheries-, and has grown to be a strong advocate for better management. SONAPESCAL also co-financed sample-donation schemes and monitoring activities that fed directly into stock assessments and management discussions—a concrete example of an organized fisher constituency investing in the evidence base for its own fishery.

  The creation of FENABUPA, the National Federation of Freediver Artisanal Fishers Organizations representing 900 fishers from 10 associations, produced a further concrete result: the General Directorate of Captaincies and Coast Guards' (DICAPI) official recognition of a dedicated "artisanal freediving fisher" professional category in December 2024, opening a formal licensing pathway that had not previously existed.

- **International market standards became a practical lever for aligning the industry toward sustainability.** Three Fishery Improvement Projects (FIPs) for jumbo flying squid and mahi mahi brought together industry, government, and civil society around a shared roadmap aligned to Marine Stewardship Council (MSC) standards. All three are now in Stage 4 of implementation; the mahi mahi FIP has reached 61% progress toward MSC performance indicators. MSC certification —and the market access it signals— creates durable commercial incentives for legal, sustainable fishing that do not depend on donor funding or government enforcement alone.

# Lo que logró la Alianza en cinco años de colaboración

A lo largo de estos cinco años, la Alianza Por la Pesca logró resultados concretos en seis ámbitos interconectados:

- **Se destrabó la formalización, se eliminó la principal barrera para una reforma más profunda.** La formalización de la flota potera y periquera del Perú había permanecido estancada durante años. La Alianza combinó una estrategia de asistencia técnica a las autoridades para simplificar los procedimientos con apoyo directo a pescadores y armadores, y eliminó cuellos de botella administrativos, lo que permitió que cerca de 3000 embarcaciones —aproximadamente el 90% de las consideradas aptas por el Estado— completaran sus procesos de formalización. Contar con estatus formal es el requisito previo para aplicar medidas de gestión y control pesquero, para que los pescadores participen en los procesos de gobernanza y para acceder a mercados formales, crédito y apoyo público. Un estudio independiente de costo-beneficio confirmó que los pescadores perciben beneficios concretos, como la reducción de multas y pagos informales, mejor acceso a créditos y un mayor reconocimiento como titulares de derechos legales.

- **Los pescadores excluidos de los espacios de gobernanza fortalecieron sus organizaciones y sus capacidades para participar e incidir.** Anteriormente, los pescadores artesanales tenían una capacidad limitada para participar en las decisiones que afectan sus pesquerías o para influir en ellas. A través de un Índice de Madurez Organizacional (IMO) común, veinte organizaciones, que representan a más de 2000 pescadores, recibieron apoyo estructurado de la Alianza para fortalecer su gobernanza, gestión financiera y capacidad de negociación. Esto les permitió negociar directamente con compradores, participar en esquemas de cogestión e intervenir en consultas sobre políticas públicas desde una posición más informada.

  Un resultado organizacional clave fue la consolidación de Sonapescal, la Sociedad Nacional de Pesca Artesanal del Perú, que actualmente representa a los propietarios de más de 1700 embarcaciones poteras y periqueras —cerca del 50% de la flota formalizada en ambas pesquerías— y se ha convertido en una voz firme a favor de una mejor gestión pesquera. Sonapescal también cofinanció iniciativas de donación de muestras y actividades de monitoreo que alimentaron directamente las evaluaciones de stock y las discusiones sobre su manejo. Esto es un ejemplo concreto de cómo un gremio pesquero organizado puede invertir en generar la evidencia necesaria para gestionar mejor su propia pesquería.

  La creación de Fenabupa, la Federación Nacional de Asociaciones de Buzos Pulmoneros Artesanales, que representa a 900 buzos pulmoneros artesanales de 10 asociaciones, produjo otro resultado concreto: en diciembre de 2024, la Dirección General de Capitanías y Guardacostas del Perú (Dicapi) reconoció oficialmente la categoría profesional específica de "buzo artesanal a pulmón", lo que abrió una vía formal para acceder a permisos que antes no existía.

- **Fisheries managed without adequate data saw long-delayed decisions finally taken.** Without accurate catch and stock data, authorities cannot design effective management measures or demonstrate legality to export markets. The Alliance addressed this in two ways. First, participatory monitoring engaged fishers as data collectors through joint field surveys with the Institute of the Sea of Peru (IMARPE), logbooks, tagging programs, and sample donations. In the octopus fishery, this evidence base gave authorities the technical grounds to replace a blanket fishing ban in Piura and Lambayeque with a regulated season and clearer technical conditions. This measure had been discussed for years; the data made it actionable, benefiting about a third of Peru's entire octopus fishery and setting an important precedent.

  Second, binational collaboration between IMARPE and the Aquaculture and Fisheries Public Research Institute (IPIAP) produced the first joint stock assessment for mahi mahi, along with genomic and tagging studies clarifying stock structure and migration patterns. This science provided the technical foundation for a resolution by the Inter-American Tropical Tuna Commission (IATTC) on mahi mahi and the creation of the Dorado (Mahi mahi) Working Group in September 2025—the first dedicated regional body for science-based management of the species.

- **Specific regulatory gaps that enabled IUU fishing and informality were closed.** The Alliance identified concrete bottlenecks in the legal framework and supported targeted regulatory fixes: regulatory reforms that simplify formalization procedures; fisheries management measures for the jumbo flying squid fishery and community-based management tools for benthic[3] fisheries, including extraction plans, a co-management scheme that give local organizations a formal role in governing their resources. These are non-legislative measures—ministerial decrees and administrative resolutions—that the Alliance helped propose in response to requests from fishers, authorities, and other stakeholders, grounded in field evidence and legal analysis.

[3] Benthic fisheries target species that live in or on the seafloor, such as octopus and other mollusks, sea urchins and soles.



© Diego del Río / SPDA

- **Los estándares de los mercados internacionales se convirtieron en un mecanismo concreto para orientar al sector hacia la sostenibilidad.** Tres Proyectos de Mejora Pesquera (FIP, por sus siglas en inglés) para pota y perico reunieron empresas, entidades públicas y organizaciones de la sociedad civil en torno a una hoja de ruta compartida, alineada con los estándares del Marine Stewardship Council (MSC). Actualmente los tres se encuentran en la Etapa 4 de implementación y el FIP de perico ha alcanzado un 61% de avance respecto a los indicadores de desempeño del MSC. La certificación MSC –y el acceso a mercados que esta representa– genera incentivos comerciales duraderos para una pesca legal y sostenible sin depender exclusivamente del financiamiento de donantes o de la fiscalización estatal.

- **En pesquerías con una gestión limitada por la falta de datos se lograron destrabar decisiones postergadas durante años.** Sin datos precisos sobre las capturas y el estado de los stocks, las autoridades no pueden diseñar medidas de gestión eficaces ni demostrar la legalidad de los productos ante los mercados de exportación. La Alianza abordó este problema de dos maneras. Primero, el monitoreo participativo que involucró a los pescadores como recolectores de datos, a través de prospecciones conjuntas con el Instituto del Mar del Perú (Imarpe), bitácoras de pesca, programas de marcaje y donación de muestras. En la pesquería de pulpo, esta evidencia proporcionó a las autoridades el sustento técnico para reemplazar la veda total que regía en Piura y Lambayeque por una temporada regulada con condiciones técnicas más claras. Esta medida había sido discutida durante años; pero contar con datos permitió implementarla finalmente, beneficiando aproximadamente a un tercio del total de toda la pesquería de pulpo del Perú y sentando un precedente importante.

  Segundo, la colaboración binacional entre el Imarpe y el Instituto Público de Investigación de Acuicultura y Pesca del Ecuador (Ipiap) permitió realizar la primera evaluación conjunta del stock de perico, complementada con estudios genómicos y de marcaje que

- **Opaque, paper-based catch documentation was replaced with digital traceability systems.** Without verifiable records of what is caught, where, and by whom, IUU product can enter supply chains undetected. The Alliance developed and scaled digital tools—including the TrazApp traceability application, electronic departure certificates, and interoperable platforms connecting existing systems—that create a documented chain of custody from vessel to buyer. These tools reduce opportunities for corruption, shorten administrative processing times, and make legal compliance more accessible for fishers. Private-sector partners including the Peru Mahi Alliance (PMA), the Peruvian Giant Squid Chamber (CAPECAL), and SONAPESCAL helped finance and roll out some of these systems, embedding them in commercial operations rather than relying solely on public mandates.

The common thread is the model: a coordinated, multi-actor alliance delivered results at a scale that the same organizations, working separately, had not achieved. The combination of complementary expertise, shared planning, and a common theory of change allowed the Alliance to act simultaneously on policy, markets, science, and organizational capacity—the multiple levers needed to shift governance in complex fisheries contexts. The model was also catalytic in financial terms: building on WFF investment in Peruvian fisheries since 2016, the platform attracted USAID co-funding and private co-financing, with industry associations and fisher organizations helping to finance traceability systems and scientific monitoring. Several of its gains are structured to outlast donor funding: market incentives anchored in MSC standards, digital tools adopted by public agencies, regulatory measures already in force, and fisher organizations that function as permanent governance infrastructure.

contribuyeron a esclarecer la estructura del stock y sus patrones de migración. Esta evidencia científica proporcionó el sustento técnico para una resolución de la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT) sobre el perico y para la creación del Grupo de Trabajo del Dorado en septiembre de 2025, el primer espacio regional dedicado a promover la gestión de la especie basada en evidencia científica.

- **Se subsanaron vacíos normativos específicos que facilitaban la pesca INDNR y la informalidad.** La Alianza identificó cuellos de botella concretos en el marco legal y contribuyó a impulsar soluciones normativas focalizadas: reformas reglamentarias para simplificar los procedimientos de formalización; medidas de ordenamiento para la pesquería de pota, y herramientas de manejo comunitario para las pesquerías bentónicas, incluyendo planes de extracción, un esquema de cogestión que otorga a las organizaciones locales un rol formal en la gestión de sus recursos. Estas medidas no legislativas —decretos ministeriales y resoluciones administrativas— fueron impulsadas por la Alianza en respuesta a solicitudes de pescadores, autoridades y otros actores, con base en evidencia de campo y análisis legal.

- **Los sistemas de registro manual y basados en documentos físicos fueron reemplazados por sistemas digitales de trazabilidad.** Sin registros verificables de qué se pesca, dónde y quién lo hace, los productos provenientes de la pesca INDNR puede ingresar a las cadenas de suministro sin ser detectados. La Alianza desarrolló y amplió el uso de herramientas digitales —incluyendo la aplicación de trazabilidad TrazApp, certificados electrónicos de zarpe y plataformas interoperables que conectan sistemas existentes— que generan una cadena de custodia documentada desde la embarcación hasta el comprador. Estas herramientas reducen las oportunidades de corrupción, acortan los tiempos de trámite administrativo y facilitan el cumplimiento de las normas para los pescadores. Socios del sector privado, como Peru Mahi Alliance (PMA), la Cámara Peruana del Calamar Gigante (Capecal) y Sonapescal, ayudaron a financiar e implementar algunos de estos sistemas, incorporándolos a sus operaciones comerciales en lugar de depender únicamente de disposiciones o exigencias del Estado.

El hilo conductor es el modelo de trabajo: una alianza coordinada y multiactor logró resultados a una escala mayor que las mismas organizaciones, trabajando por separado, no habían alcanzado. La combinación de conocimientos complementarios, planificación conjunta y una teoría del cambio compartida permitió a la Alianza actuar de manera simultánea sobre las políticas públicas, los mercados, la generación de evidencia científica y el fortalecimiento organizacional: los distintos frentes necesarios para transformar la gobernanza en contextos pesqueros complejos y reales. El modelo también tuvo un efecto catalizador en términos financieros: a partir de la inversión de WFF en el sector pesquero peruano desde 2016, la plataforma logró atraer el cofinanciamiento complementario de USAID y del sector privado, con gremios industriales y organizaciones de pescadores que ayudaron a financiar sistemas de trazabilidad y monitoreo científico. Además varios de sus logros están diseñados para perdurar más allá del financiamiento de los donantes: incentivos de mercado vinculados a los estándares del MSC, herramientas digitales adoptadas por entidades públicas, medidas regulatorias ya vigentes y organizaciones de pescadores que hoy desempeñan un rol permanente en la gobernanza pesquera.

# What the Experience Taught

- **Formalization was the gateway reform.** Formal status proved to be the precondition for everything else in the jumbo flying squid and mahi mahi fisheries—management measures, traceability, fisher participation in science and governance, and market incentives. Removing this long-stalled barrier is what made the deeper changes described above possible. Fishers engaged when formalization reduced concrete risks and created real opportunities, not when it was framed only as compliance.

- **Alliances deliver at scale, but not by default.** Dedicated coordination capacity, shared goals and planning, and sustained donor encouragement to collaborate were the enabling conditions; the initial push from WFF—consolidated when USAID joined— was key to overcoming siloed work in civil society. These conditions can be deliberately reproduced in other alliance-based investments.

- **Tools and pilots endure only when public institutions adopt them.** Digital systems like electronic departure certificates moved from pilots to scaled use because authorities were engaged as co-designers from the start. Sustainability depends on formal adoption by public agencies and the allocation of budget and staff for maintenance and scaling.

- **Flexibility is a requirement in fragile contexts.** Results were achieved despite El Niño events, political instability, and rising insecurity in some coastal zones—possible because partners combined long-term strategic goals with the ability to adjust activities, locations, and methods as conditions changed.

# Looking Ahead

The Alliance enters its next phase with tested methods, established relationships across government, industry, and civil society, and a clear picture of what barriers and opportunities remain. The strategic question is no longer whether the approach works, but how to consolidate and extend what has been set in motion. Three priorities stand out for governments and donors:

- **Consolidate and build** on the regulatory and institutional advances of this period. Regulations that are adopted but not implemented, funded, or backed by adequate government capacity carry a risk of backsliding. Sustained enforcement capacity and institutional follow-through are required to protect what has been achieved.

- **Sustain** investment in fisher organizations and community-based monitoring as long-term governance infrastructure. Fishing communities that can hold reforms in place and advocate effectively for their fisheries are the most durable guarantee of progress beyond the project cycle and political instability.

- **Deepen** Peru's engagement in regional fisheries management and strengthen direct bilateral collaboration with Ecuador, Chile and other neighbors, building on the scientific and institutional groundwork already established.

The foundations are in place. Coordinated, strategic investment will continue to accelerate and cement progress toward climate-resilient, sustainably managed artisanal fisheries in Peru.

# Lo que enseñó la experiencia

- **La formalización fue el punto de partida para las reformas.** Ser formal resultó ser la condición previa para avanzar en todo lo demás en las pesquerías de pota y perico: las medidas de gestión, la trazabilidad, la participación de los pescadores en la generación de evidencia científica y en la gobernanza pesquera, y los incentivos de mercado. Superar esta barrera, que llevaba años sin resolverse, hizo que cambios más profundos, descritos anteriormente, se hicieran realidad. Además, el compromiso de los pescadores fue mayor cuando la formalización contribuyó a reducir riesgos concretos y generar oportunidades reales, más allá de plantearse únicamente como una exigencia normativa.

- **Las alianzas generan resultados a escala, pero no de manera automática.** Contar con una capacidad de coordinación dedicada, objetivos y planificación compartidos, así como un impulso sostenido de los donantes para promover la colaboración fueron condiciones propicias. El impulso inicial de WFF —que se consolidó con la incorporación de USAID— fue clave para superar la lógica de trabajo aislado entre las organizaciones de la sociedad civil. Estas condiciones pueden reproducirse de manera intencional en otras iniciativas basadas en alianzas.

- **Las herramientas y los pilotos perduran solo cuando las instituciones públicas los adoptan.** Sistemas digitales como los certificados electrónicos de zarpe pasaron de ser pilotos a utilizarse a gran escala porque las autoridades participaron desde el inicio en su codiseño. Su sostenibilidad depende de la adopción formal por parte de las entidades públicas y de la asignación de presupuesto y personal para su mantenimiento y expansión.

- **La flexibilidad es un requisito en contextos frágiles.** Los resultados se lograron pese al fenómeno de El Niño, la inestabilidad política y el aumento de la inseguridad en algunas zonas costeras. Esto fue posible porque los socios combinaron objetivos estratégicos de largo plazo con la capacidad de ajustar actividades, zonas de trabajo y métodos a medida que cambiaban las condiciones.

# De cara al futuro

La Alianza entra en su siguiente fase con métodos ya probados, relaciones consolidadas con el gobierno, el sector privado y la sociedad civil, y una visión clara de las barreras y oportunidades que aún persisten. La pregunta estratégica ya no es si el enfoque funciona, sino cómo consolidar y ampliar lo que se ha puesto en marcha. Destacan tres prioridades:

- **Consolidar y construir** sobre la base de los avances regulatorios e institucionales alcanzados. Las normas aprobadas que no se implementan, no se financian o no cuentan con la capacidad estatal adecuada corren el riesgo de retroceder. Se requiere una capacidad de fiscalización sostenida y un seguimiento institucional constante para proteger lo logrado.

- **Mantener** la inversión en las organizaciones de pescadores y en el monitoreo comunitario como parte de la gobernanza pesquera a largo plazo. Las comunidades pesqueras que cuentan con la capacidad de sostener las reformas e incidir eficazmente en favor de sus pesquerías son la garantía más duradera de que el progreso perdure más allá de los ciclos de los proyectos y de la inestabilidad política.

- **Aumentar** la participación del Perú en los espacios de gestión pesquera regional y fortalecer la colaboración bilateral con Ecuador, Chile y otros países vecinos, aprovechando la base científica e institucional ya establecida.

Las bases ya están sentadas. Una inversión estratégica y coordinada permitirá seguir acelerando y consolidando los avances hacia una pesca artesanal resiliente frente al cambio climático y gestionada de manera sostenible en el Perú.

# 01

## Setting the Stage:
Artisanal Fisheries in Peru

## El punto de partida:
la pesca artesanal en el Perú




© Diego del Río / SPDA

The fisheries of Peru operate within the Humboldt Current Large Marine Ecosystem and the Eastern Tropical Pacific, two of the world's most productive marine regions. Artisanal fisheries are central to the way these ecosystems support human well-being. They generate employment and income, contribute to national exports, and underpin the food security and cultural identity of coastal communities.

Peru's marine fisheries are often associated with the industrial anchovy (*Engraulis ringens*) fishery, which supplies fishmeal and fish oil and typically accounts for around half of the fishing sector's contribution to Peru's Gross Domestic Product (GDP).[4]. Artisanal marine fisheries play an outsized role within the rest of the sector. Recent analyses estimate that more than 77 000 fishers and 23 000 small vessels support hundreds of coastal communities in Peru, catching over 300 species and supplying around 15% of all fish landed nationally [5]. Key artisanal species include jumbo flying squid (*Dosidicus gigas*), mahi mahi (*Coryphaena hippurus*), benthic mollusks such as octopus (*Octopus mimus*), and various crustaceans. The jumbo flying squid fishery is Peru's largest artisanal fishery and second-largest fishery overall; it has been estimated to account for about 9–15% of the country's fisheries-sector GDP and to generate roughly USD 840–850 million in exports[6]. Peruvian mahi mahi exports add another approximately USD 90–110 million per year, connecting coastal communities to high-value markets while anchoring local livelihoods along much of the coast.

[4] Ministerio de la Producción (PRODUCE). 2025. "Primera temporada de pesca de anchoveta generará alrededor de 50 000 puestos de trabajo" (nota de prensa, 22 de abril de 2025).
[5] Fourth Structural Survey of Artisanal Fisheries, 2025
[6] Gozzer-Wuest, R., Alonso-Población, E., & Tingley, G. A. (2021). Identifying priority areas for improvement in Peruvian fisheries. Marine Policy, 129, 104545. https://doi.org/10.1016/j.marpol.2021.104545








Las pesquerías del Perú se desarrollan dentro del Gran Ecosistema Marino de la Corriente de Humboldt y el Pacífico Oriental Tropical, dos de las regiones marinas más productivas del mundo. La pesca artesanal es fundamental para la manera en que estos ecosistemas sostienen el bienestar humano. Genera empleo e ingresos, contribuye a las exportaciones nacionales y sustenta la seguridad alimentaria y la identidad cultural de las comunidades costeras.

La pesca marina del Perú suele asociarse con la pesquería industrial de anchoveta (*Engraulis ringens*), que abastece de harina y aceite de pescado y que por lo general representa alrededor de la mitad de la contribución del sector pesquero al Producto Bruto Interno (PBI) del país[1]. Dentro del resto del sector, la pesca artesanal tiene un peso considerable. Estudios recientes estiman que más de 77 000 pescadores y 23 000 embarcaciones artesanales sostienen a cientos de comunidades costeras en el Perú, capturando más de 300 especies y abasteciendo alrededor del 15% de todo el desembarque pesquero nacional[2]. Entre las principales especies artesanales se encuentran la pota (*Dosidicus gigas*), el perico (*Coryphaena hippurus*), moluscos bentónicos como el pulpo (*Octopus mimus*) y diversos crustáceos. La pesquería de pota es la mayor pesquería artesanal del Perú y la segunda más importante en términos generales; se estima que representa entre el 9% y el 15% del PBI del sector pesquero del país y genera aproximadamente entre USD 840 y 850 millones en exportaciones[3]. Las exportaciones peruanas de perico suman entre USD 90 a 110 millones aproximadamente al año, conectando a las comunidades costeras con mercados de alto valor y sosteniendo los medios de vida de miles de familias a lo largo de gran parte de la costa.

[1] Ministerio de la Producción (PRODUCE). 2025. "Primera temporada de pesca de anchoveta generará alrededor de 50 000 puestos de trabajo" (nota de prensa, 22 de abril de 2025).
[2] Fourth Structural Survey of Artisanal Fisheries, 2025
[3] Gozzer-Wuest, R., Alonso-Población, E., & Tingley, G. A. (2021). Identifying priority areas for improvement in Peruvian fisheries. Marine Policy, 129, 104545. https://doi.org/10.1016/j.marpol.2021.104545

01

# Who are Peru's artisanal fishers?

# ¿Quiénes son los pescadores artesanales del Perú?

## Wilmer
### "Ruso" Álvarez




**Skipper** (captain of an artisanal fishing vessel)

- Like Wilmer, over 40 000 people make their living along the mahi mahi value chain.
- He often spends up to 15 days at sea, away from his family, navigating changing weather and markets.
- On each trip, he leads a crew of around nine people whose income depends on the success of the voyage.

**Patrón** (capitán de una embarcación de pesca artesanal)

- Al igual que Wilmer, más de 40 000 personas trabajan a lo largo de la cadena de valor del perico.
- A menudo pasa hasta 15 días en el mar, lejos de su familia, enfrentando cambios en el clima y en las condiciones del mercado.
- En cada faena, lidera una tripulación de alrededor de nueve personas cuyos ingresos dependen del éxito del viaje.

**Learn more about Wilmer here**

**Conoce más sobre Wilmer aquí**

## Elsa
### Vega




**Vessel owner**
**President of SONAPESCAL**

- More than 30 000 people in Peru live from the jumbo flying squid fishery. Elsa is one of them.
- She started as a fish processing plant worker; by age 24, she had saved enough to buy her first boat and become a vessel owner.
- Today she manages her own vessels and leads a national organization that represents the owners of more than 1700 boats.

**Armadora** (dueña de embarcación)
**Presidenta de Sonapescal**

- Más de 30 000 personas en el Perú viven de la pesquería de pota. Elsa es una de ellas.
- Comenzó trabajando en una planta procesadora de pescado; a los 24 años, ya había ahorrado lo suficiente para comprar su primera embarcación y convertirse en armadora.
- Hoy administra sus propias embarcaciones y lidera una organización nacional que representa a los propietarios de más de 1700 embarcaciones.

**Learn more about Elsa here**

**Conoce más sobre Elsa aquí**

## Julio
### Benites




**Artisanal freediver**
**President of FENABUPA**

- With over 30 years of experience, Julio is a freediving fisher from Paita.
- His day starts around 4:00 a.m., when he heads out to sea to begin diving.
- He dives to around 15 meters deep on a single breath, searching for octopus and other benthic resources.
- Today he leads a national federation that represents more than 900 divers. (See Por la Pesca Story 2.)

**Buzo artesanal pulmonero**
**Presidente de FENABUPA**

- Con más de 30 años de experiencia, Julio es un buzo pulmonero de Paita.
- Su día comienza alrededor de las 4 de la mañana, cuando sale al mar para iniciar el buceo.
- Se sumerge hasta unos 15 metros de profundidad practicando el buceo a pulmón, en busca de pulpo y otros recursos bentónicos.
- Hoy lidera una federación nacional que representa a más de 900 buzos. (Ver Historia Por la Pesca 2)

**Learn more about Julio here**

**Conoce más sobre Julio aquí**

**Figure 1.** A snapshot of the artisanal fishing process in Peru and Ecuador.
**Figura 1.** El proceso de la pesca artesanal en las pesquerías del Perú y Ecuador.

01

**Por la Pesca Alliance** worked with mahi mahi, jumbo flying squid, and octopus fisheries in Peru.

**La Alianza Por la Pesca** trabajó con las pesquerías de perico, pota y pulpo en el Perú.

# MAPPING THE ARTISANAL FISHING PROCESS
# MAPEO DEL PROCESO DE LA PESCA ARTESANAL



**Artisanal fishing** is carried out in various ways, using methods and tools (fishing gear) adapted to the type of species, with manual labor predominating. Each fishery has specific characteristics and challenges, but most share three important stages:

**La pesca artesanal** se realiza de diversas maneras, utilizando métodos y herramientas (artes de pesca) adaptados al tipo de especie, con predominio del trabajo manual. Cada pesquería tiene características y desafíos específicos, pero la mayoría comparte tres etapas importantes:

## 1 PRE-CAPTURE
## PRECAPTURA



**Main activities:**

- Obtaining permits
- Provisioning food, fuel, water, ice, fishing gear, and bait
- Hiring crew members
- Obtaining departure authorization
- Navigating to fishing grounds

**Actividades principales:**

- Obtención de permisos
- Abastecimiento de víveres, combustible, agua, hielo, artes de pesca y carnada
- Contratación de la tripulación
- Obtención de la autorización de zarpe
- Navegación hacia las zonas de pesca

## 2 CAPTURE
## CAPTURA




**Main activities:**

- Anchoring in the fishing area
- Deploying fishing gear and capturing species
- Gutting and washing
- Storing catch on ice
- Returning to port

**Actividades principales:**

- Fondeo en la zona de pesca
- Calado de las artes de pesca y captura de las especies objetivo
- Eviscerado y lavado de la pesca
- Conservación de la captura en hielo
- Retorno a puerto

## 3 POST-CAPTURE
## POSCAPTURA




**Main activities:**

- Reporting catch and finding buyers
- Landing
- Weighing and washing catch
- Loading fish into insulated transport (with ice)
- Marketing (domestic market)
- Processing (domestic and international markets)
- Exporting (primarily jumbo flying squid and mahi mahi)

**Actividades principales:**

- Declaración de la captura y búsqueda de compradores
- Desembarque
- Pesaje y acondicionamiento del producto
- Carga del pescado en transporte isotérmico con hielo
- Comercialización en el mercado interno
- Procesamiento para mercados nacionales e internacionales
- Exportación (principalmente pota y perico)

## JUMBO FLYING SQUID | CALAMAR GIGANTE O POTA

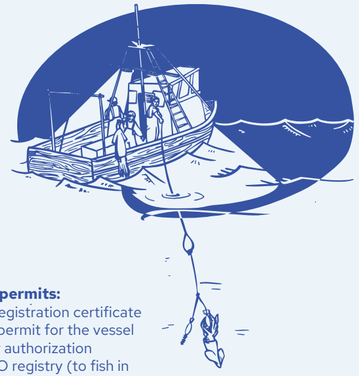
**Fishing method:**
Jigging

**Average fishing trip duration:** 10-15 days

**Método o arte de pesca:**
pinta potera

**Tiempo promedio de la faena:**
10-15 días





**Who participates?**
- Vessel owner
- Skippers
- Crew members

**Required permits:**
- Vessel registration certificate
- Fishing permit for the vessel
- Sanitary authorization
- SPRFMO registry (to fish in international waters)

**¿Quiénes participan?**
- Armadores (dueños de embarcaciones)
- Patrones de pesca
- Tripulantes

**Permisos requeridos:**
- Certificado de matrícula
- Permiso de pesca de la embarcación
- Protocolo de habilitación sanitaria
- Registro en la OROP-PS (para pescar en aguas internacionales)

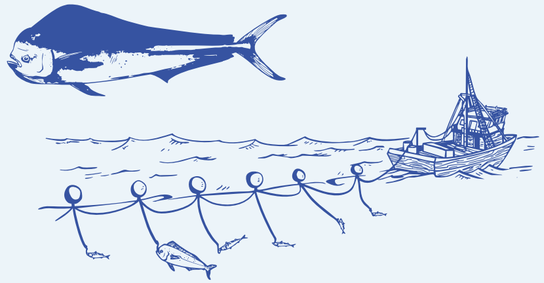
## MAHI MAHI | PERICO

**Fishing method:**
Surface longline

**Average fishing trip duration:** 10-15 days

**Método o arte de pesca:**
espinel de superficie

**Tiempo promedio de faena:**
10-15 días



**Who participates?**
- Vessel owner
- Skipper
- Crew members

**Required permits:**
- Vessel registration certificate
- Fishing permit for the vessel
- Sanitary authorization

**¿Quiénes participan?**
- Armadores (dueños de embarcaciones)
- Patrones de pesca
- Tripulantes

**Permisos requeridos:**
- Certificado de matrícula
- Permiso de pesca de la embarcación
- Protocolo de habilitación sanitaria

## OCTOPUS | PULPO

**Fishing method:**
Hookah diving or free-diving

**Average fishing trip duration:** 8 hours

**Método o arte de pesca:**
buceo a compresora o a pulmón

**Tiempo promedio de la faena:**
8 horas





**Who participates?**
- Vessel owner
- Diver
- Diver's assistant (for hookah diving)

**Required permits:**

**Without vessel:**
- Fishing permit for fishers without vessels
- Artisanal free-diver fisher license

**With vessel:**
- Vessel registration certificate
- Fishing permit for the vessel
- Sanitary authorization
- Artisanal hookah diver license

**¿Quiénes participan?**
- Armador (dueño/a de embarcación)
- Buzo artesanal
- Asistente de buzo artesanal (en el caso del buceo a compresora)

**Permisos requeridos:**

**Sin embarcación:**
- Permiso de pesca para no embarcados
- Carné de buzo artesanal a pulmón

**Con embarcación:**
- Certificado de matrícula
- Permiso de pesca de la embarcación
- Protocolo de habilitación sanitaria
- Carné de buzo artesanal a compresora

# Persistent Drivers of IUU and Informality

Despite their importance, artisanal fisheries in Peru remain highly vulnerable:

- **Weak governance and fragmented institutions** at national and subnational levels limit the sound design and effective implementation of regulations.

- **Informality is widespread,** making it difficult for fishers to access social protection, safety conditions, affordable financing, or higher-value markets, while also undermining compliance and traceability.

- **IUU fishing takes many forms—**from unlicensed vessels and underreported catches to illegal gear use and document laundering—and is frequently linked to organized crime and corruption.

- **Climate variability,** including El Niño and La Niña events, alters stock distribution and availability, disrupts market dynamics, and diverts institutional attention from long-term reforms.

# The Walton Family Foundation's Strategic Engagement

Against this backdrop, the Walton Family Foundation began supporting a portfolio of initiatives in Peru's key artisanal fisheries, with a focus on jumbo flying squid, mahi mahi, and octopus. Between 2020 and 2025, WWF's strategy sought to strengthen the enabling conditions for legality and sustainability, empower fishers and their organizations, and harness market incentives so that buyers reward formal, traceable, and responsibly caught seafood. This work included direct support to Peruvian and international NGOs, complementary efforts at the regional level, and the creation and consolidation of an alliance-based approach among WFF partners.



# Factores que impulsan la pesca INDNR y la informalidad

Pese a su importancia, la pesca artesanal en el Perú sigue siendo altamente vulnerable debido a los siguientes factores:

- **Débil gobernanza e institucionalidad fragmentada** a nivel nacional y subnacional limitan el diseño adecuado y la implementación efectiva de las normas.

- **La informalidad generalizada** dificulta que los pescadores accedan a protección social, condiciones de seguridad, financiamiento asequible o mercados de mayor valor, y debilita el cumplimiento normativo y la trazabilidad.

- **La pesca INDNR adopta múltiples formas** —desde embarcaciones sin permisos y capturas subreportadas hasta el uso de artes de pesca prohibidas y la adulteración o falsificación de documentos— y con frecuencia está vinculada al crimen organizado y la corrupción.

- **La variabilidad climática,** incluidos los eventos de El Niño y La Niña, altera la distribución y disponibilidad de los stocks, afecta la dinámica de los mercados y desvía la atención de las instituciones de las reformas de largo plazo.

# El compromiso estratégico de la Fundación de la Familia Walton

En este contexto, la Fundación de la Familia Walton comenzó a apoyar un portafolio de iniciativas en las pesquerías artesanales de Perú, con énfasis en la pota, el perico y el pulpo. Entre 2020 y 2025, aproximadamente, la estrategia de WFF buscó fortalecer las condiciones que favorecen la formalidad y la sostenibilidad, fortalecer las capacidades de los pescadores y sus organizaciones, y aprovechar los incentivos del mercado para que los compradores valoren y recompensen los productos pesqueros formales, trazables y capturados de manera responsable. Este trabajo incluyó el apoyo directo a ONG peruanas e internacionales, esfuerzos complementarios a nivel regional y la creación y consolidación de un enfoque basado en alianzas entre los socios de WFF.



01

# 02

## Por la Pesca Alliance:
From Fragmented Efforts to Coordinated Strategy

## Alianza Por la Pesca:
de esfuerzos fragmentados a una estrategia coordinada



© Gustavo Carrasco / SPDA

When the Walton Family Foundation began engaging in Peru's artisanal fisheries in 2016, it found a civil society landscape defined by fragmentation. National and international NGOs—among them SPDA, ProDelphinus, WWF, and TNC—were each pursuing their own project-specific work, with limited alignment and few opportunities for strategic coordination.

Fisheries decision-making was concentrated in the Ministry of Production (PRODUCE), under the outsized influence of the industrial fleet, while IMARPE operated largely in isolation from civil society and focused almost entirely on anchovy. The artisanal fleet, predominantly informal, had no effective institutional representation.

WFF moved to change the structure of engagement. Starting in 2017, it convened its Peruvian grantees into a Policy Working Group facilitated by SPDA. This gave NGOs that had previously worked in parallel a common space to discuss strategies, identify synergies, and align their work toward shared objectives.

By the time USAID launched a funding call for addressing IUU fishing in 2021, this network had developed into something more than a working group: It had established relationships with government and fishing communities and a demonstrated capacity to act collaboratively. WFF initiated a successful joint proposal with SPDA as lead organization, building the Por la Pesca Alliance directly on what the coordination experiment had made possible. In addition to SPDA, the formal alliance that resulted in 2022 included The Nature Conservancy (TNC), World Wildlife Fund (WWF), Sustainable Fisheries Partnership (SFP), REDES–Sostenibilidad Pesquera (REDES-SP), ProDelphinus, Future of Fish (FoF), Environmental Defense Fund (EDF) and WildAid, named "Combating IUU Fishing in Peru and Ecuador (Por la Pesca)". The Alliance also worked closely with WFF partner Oceana, which remained outside of the formal alliance for strategic reasons.

Although most of the work took place in Peru, USAID's involvement allowed for complementary work in Ecuador on tuna and mahi-mahi. Despite USAID's closure in early 2025, WFF's commitment and the Alliance members' transparent, collaborative attitude ensured seamless continuation of the strategy.

The hallmark of the Alliance's success was its shared vision, theory of change, activity planning, and shared indicator reporting, coordinated by a dedicated team within SPDA. This allowed the Alliance to avoid duplicate efforts and leverage complementary strengths, while measuring impact at scale. The Alliance brought together expertise in law and policy, science and data, organizational development, markets and traceability, enforcement, and communications.





Cuando WFF comenzó a involucrarse en la pesca artesanal del Perú en 2016, encontró un panorama donde las organizaciones de la sociedad civil trabajaban de manera fragmentada. Si bien las ONG nacionales e internacionales —entre ellas la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), ProDelphinus, World Wildlife Fund (WWF) y The Nature Conservancy (TNC)— trabajaban con cierto nivel de articulación, por lo general cada una desarrollaba sus propias iniciativas y existían escasas oportunidades de coordinación estratégica.

La toma de decisiones en materia pesquera estaba concentrada en el Ministerio de la Producción (Produce), bajo una fuerte influencia de la flota industrial, mientras que el Instituto del Mar del Perú (Imarpe) trabajaba en gran medida de forma aislada de la sociedad civil y se enfocaba casi exclusivamente en la anchoveta. Por su parte, la flota artesanal, predominantemente informal, carecía de una representación institucional efectiva.

WFF buscó transformar esta dinámica. A partir de 2017, convocó a sus organizaciones aliadas en el Perú a formar un Grupo de Trabajo de Política Pública, facilitado por la SPDA. Este espacio permitió que las ONG que antes trabajaban de manera paralela, tuvieran un espacio común para discutir estrategias, identificar sinergias y alinear su trabajo hacia objetivos compartidos.

Para cuando la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) lanzó una convocatoria de financiamiento para combatir la pesca INDNR en 2021, esta red se había convertido en algo más que un grupo de trabajo: había construido relaciones con el gobierno y las comunidades pesqueras, y había demostrado su capacidad de actuar de forma colaborativa. Por ello, WFF impulsó una propuesta conjunta, con SPDA como organización líder, que dio origen a la Alianza Por la Pesca a partir de las bases construidas durante esa experiencia de coordinación. Además de SPDA, la alianza formal que se conformó en 2022 incluyó a TNC, WWF, Sustainable Fisheries Partnership (SFP), REDES–Sostenibilidad Pesquera (REDES-SP), ProDelphinus, Future of Fish (FoF), Environmental Defense Fund (EDF) y WildAid, bajo el nombre "Combatiendo la pesca INDNR en Perú y Ecuador (Por la Pesca)". La Alianza también trabajó estrechamente con Oceana, socio de WFF que se mantuvo fuera de la alianza formal por razones estratégicas.

Si bien la mayor parte del trabajo se realizó en el Perú, la participación de USAID permitió desarrollar acciones complementarias en Ecuador, centradas en las pesquerías de atún y perico. Pese al cierre de USAID a comienzos de 2025, el compromiso de WFF y la actitud transparente y colaborativa de los miembros de la Alianza garantizaron que la estrategia se completara sin contratiempos.

El principal factor detrás del éxito de la Alianza fue contar con una visión compartida, una teoría de cambio común, una planificación conjunta de actividades y un sistema compartido de reporte de indicadores, coordinados por un equipo dedicado dentro de SPDA. Esto permitió evitar la duplicación de esfuerzos y aprovechar fortalezas complementarias, y medir resultados a una escala mayor. De este modo la Alianza reunió experiencia y conocimientos especializados en derecho y política pública, ciencia y datos, desarrollo organizacional, mercados y trazabilidad, fiscalización y comunicaciones.

This integrated way of working reflects a broader lesson: addressing the challenges facing artisanal fisheries requires moving beyond isolated interventions toward a more systemic approach. This systems approach starts from a different premise:

- It looks at how policies, markets, institutions, technology, and social dynamics interact to shape behavior.
- It recognizes that fishers, their families, and their organizations are at the center of any lasting solution.
- It seeks to act simultaneously on multiple levels—legal frameworks, economic incentives, organizational capacities, and information systems—to unlock positive feedback loops.

The Por la Pesca Alliance was explicitly designed around this systems perspective: it aimed not only to reduce IUU fishing in the target fisheries, but also **to change the enabling conditions that allow illegality and unsustainability to persist.**



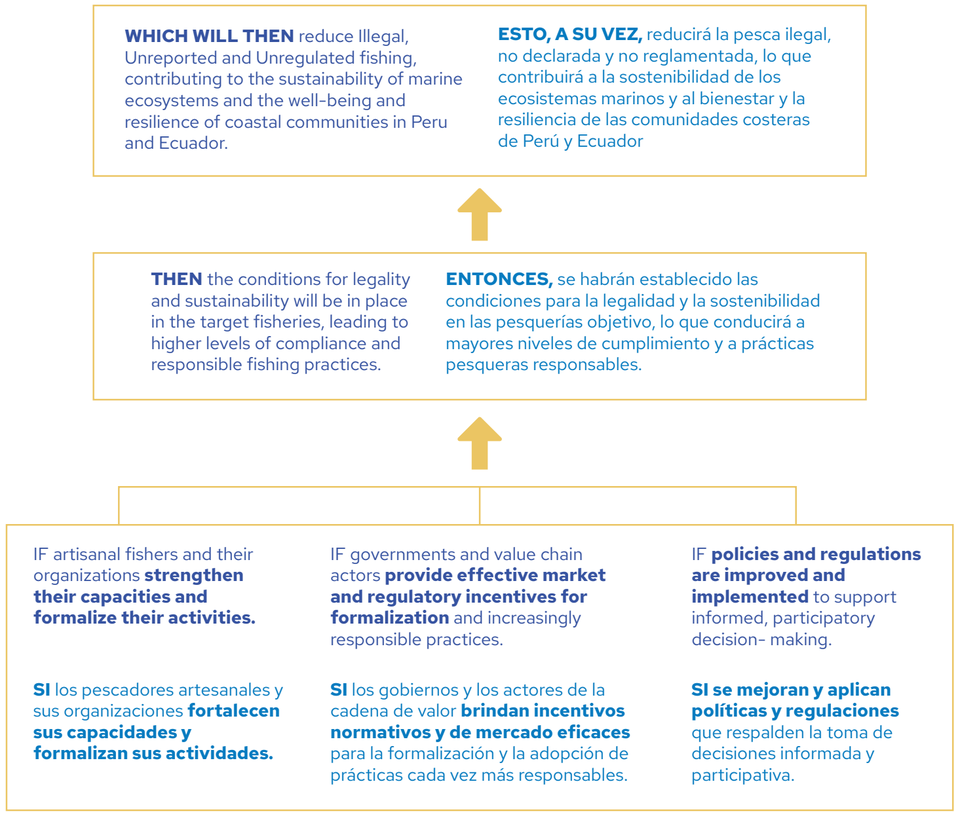
© Jackeline Reyes / SPDA

Esta forma integrada de trabajo deja una lección más amplia: abordar los desafíos que enfrenta la pesca artesanal requiere ir más allá de intervenciones aisladas hacia un enfoque más sistémico. Este enfoque sistémico parte de una premisa distinta:

- Analiza cómo interactúan las políticas, los mercados, las instituciones, la tecnología y las dinámicas sociales para moldear el comportamiento.
- Reconoce que los pescadores, sus familias y sus organizaciones son el centro de cualquier solución duradera.
- Busca actuar de manera simultánea en múltiples niveles –marcos legales, incentivos económicos, capacidades organizacionales y sistemas de información– para generar dinámicas que se refuercen mutuamente y favorezcan cambios positivos.

La Alianza Por la Pesca fue diseñada explícitamente desde esta perspectiva sistémica: no buscaba únicamente reducir la pesca INDNR en las pesquerías objetivo, sino también **transformar las condiciones que permiten que la ilegalidad y las prácticas no sostenibles persistan.**

**Figure 2.** Por la Pesca Alliance´s Theory of Change
**Figura 2.** Teoría del cambio de la Alianza Por la Pesca




To operationalize this logic, the Alliance pursued **five mutually reinforcing strategies:**

**1.**

**Facilitating formalization** of fishers, vessels, divers, and organizations, reducing bottlenecks and making the benefits of legality tangible.

**2.**

**Strengthening fisher organizations** and other key actors, using tailored capacity-building approaches based on a common diagnostic framework.

**3.**

**Leveraging market demand** for seafood from formal and responsible fisheries to create economic incentives for better practices.

**4.**

**Improving data sharing and transparency,** supporting government agencies and private sector actors to use information for decision-making and traceability.

**5.**

**Promoting science-based,** participatory policies and regulations, and providing technical assistance for enforcement and implementation.

Para llevar este enfoque a la práctica, la Alianza implementó **cinco estrategias que se reforzaron mutuamente:**

**1.**

**Facilitar la formalización** de pescadores, embarcaciones, buzos y organizaciones, reduciendo cuellos de botella y haciendo tangibles los beneficios de la legalidad.

**2.**

**Fortalecer las organizaciones de pescadores** y otros actores clave, mediante enfoques de desarrollo de capacidades adaptados a partir de un marco de diagnóstico común.

**3.**

**Aprovechar la demanda de mercado** por productos del mar provenientes de pesquerías formales y responsables, para generar incentivos económicos hacia mejores prácticas.

**4.**

**Mejorar el intercambio de datos y la transparencia,** apoyando a entidades gubernamentales y actores del sector privado para que usen la información en la toma de decisiones y la trazabilidad.

**5.**

**Promover políticas y normativas participativas** y basadas en evidencia científica, y brindar asistencia técnica para su fiscalización e implementación.

# 03

**Collaborative** Impact
**Impacto** colaborativo



WFF's alliance-based approach, later formalized as the Por la Pesca Alliance, generated measurable changes in moving key fisheries towards sustainability. The results shown in Figure 3 provide a snapshot of the impact achieved between 2020 and 2025; subsequent subsections unpack how these changes were achieved and what they mean for the future of artisanal fisheries.

El enfoque basado en alianzas de WFF, formalizado posteriormente como la Alianza Por la Pesca, generó cambios medibles que contribuyeron a avanzar hacia una gestión más sostenible de las pesquerías objetivo. Los resultados que se muestran en la Figura 3 ofrecen un panorama general del impacto logrado entre 2020 y 2025; mientras que las subsecciones siguientes explican cómo se lograron estos cambios y qué significan para el futuro de la pesca artesanal.



© Diego del Río / SPDA



03

**Figure 3.** The Por la Pesca Alliance – Impact at a Glance
**Figura 3.** La Alianza Por la Pesca – Resumen del impacto

# IMPACT AT A GLANCE

THE FIGURE SUMMARIZES **THE SCALE OF THE ALLIANCE'S CONTRIBUTIONS** ACROSS KEY DIMENSIONS OF THE FISHERIES SYSTEM IN PERU

# NUESTRO IMPACTO

ESTE CUADRO RESUME LA **MAGNITUD DE LAS CONTRIBUCIONES** DE LA ALIANZA EN ASPECTOS CLAVE DEL SECTOR PESQUERO EN PERÚ.

## FROM INFORMALITY TO FORMALITY
## DE LA INFORMALIDAD A LA FORMALIDAD

**+3,000 artisanal vessels** supported to complete key steps of formalization:
- Fishing permits: 3024
- Vessel registry certificates (*matrículas*): 2329
- Sanitary authorizations: 2040
- SPRFMO registration: 408

**643 crew members**, skippers, and divers trained and formally certified in safety at sea.

**27 national and regional organizations / federations** supported to formalize or update their legal status and governance structures.

**+ 3000 embarcaciones artesanales** fueron asesoradas para completar etapas clave de sus procesos de formalización:
- Permisos de pesca: 3024
- Certificados de matrícula de embarcaciones: 2329
- Protocolos de habilitación sanitaria: 2040
- Registro OROP-PS: 408

**643 tripulantes, patrones y buzos** capacitados y certificados formalmente en seguridad en el mar.

**27 organizaciones o federaciones nacionales y subnacionales** formalizaron o actualizaron su estatus legal y sus estructuras de gobernanza.

## PEOPLE & ORGANIZATIONS
## PERSONAS Y ORGANIZACIONES

**20 fisher organizations assessed** with the Organizational Maturity Index (OMI) and supported with tailored strengthening plans.

**11 555 fishers, community members and government officials** reached through training, coaching, and exchange activities.

**20 organizaciones de pescadores** avanzaron en el fortalecimiento de sus capacidades organizacionales gracias al Índice de Madurez Organizacional (IMO) y a planes de fortalecimiento adaptados a cada una.

**11 555 pescadores, miembros de la comunidad y funcionarios públicos** participaron en actividades de capacitación, coaching e intercambio de experiencias.

## MARKETS, VALUE CHAINS & INNOVATION
## MERCADOS, CADENAS DE VALOR E INNOVACIÓN

**3 Fishery Improvement Projects (FIPs)** supported or strengthened in key fisheries such as jumbo flying squid and mahi mahi.

**Pilots linking formalized organizations to buyers and restaurants,** demonstrating economic benefits of legality and traceability.

**Private-sector actors** (processing plants, buyers, restaurants) engaged in improving sourcing practices, sanitary standards, and traceability requirements.

**3 proyectos de mejora pesquera** (FIP, en inglés) en pesquerías clave, como pota y perico avanzaron hacia la certificación.

**Proyectos piloto conectaron organizaciones formalizadas con compradores y restaurantes,** lo que demostró los beneficios económicos de la formalidad y la trazabilidad.

**Actores del sector privado** (plantas de procesamiento, compradores, restaurantes) adoptaron mejores prácticas de abastecimiento, estándares sanitarios y requisitos de trazabilidad.

## SCIENCE-BASED MANAGEMENT BACKED BY TECHNOLOGY
## GESTIÓN BASADA EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

**Binational scientific initiatives** supported around shared stocks and management challenges.

**Participatory monitoring schemes piloted or strengthened,** involving fishers as data collectors and co-researchers.

**Digital tools and platforms developed** or improved to support traceability, control, and data-driven decision-making.

**2812 people applied best practices and/or technologies for fisheries management,** such as the use of logbooks and on-board monitoring cameras, digital mechanisms for departure and catch registration, and bycatch management

**Iniciativas científicas binacionales** abordaron desafíos sobre gestión de stocks compartidos.

**Esquemas de monitoreo participativo** involucraron a los pescadores como recolectores de datos y colaboradores en la investigación.

**Herramientas y plataformas digitales desarrolladas u optimizadas** para mejorar la trazabilidad, el control y la toma de decisiones basada en datos.

**2812 personas aplicaron buenas prácticas y/o tecnologías para la gestión pesquera,** como el uso de bitácoras y cámaras de monitoreo a bordo, mecanismos digitales para el registro de salidas y capturas, y manejo y liberación de especies capturadas incidentalmente.



© Jorge Pezantes / SPDA

03

## EFFECTIVE POLICY & GOVERNANCE
## POLÍTICA Y GOBERNANZA EFECTIVAS

**35 legal and policy instruments informed or influenced** by the Alliance's technical work and field evidence.

**Collaboration agreements and MOUs signed** with national and subnational institutions to guide joint work on formalization, enforcement, monitoring, and organizational strengthening.

**Participatory dialogue spaces** where fisher organizations were supported to participate with better information and proposals.

**35 instrumentosde política no legislativos para fortalecer la sostenibilidad pesquera y reducir la pesca INDNR** fueron impulsados por el trabajo técnico y la evidencia recogida en campo por la Alianza.

**Convenios de colaboración y memorandos de entendimiento** firmados con instituciones nacionales y subnacionales para orientar el trabajo conjunto en formalización, fiscalización, monitoreo y fortalecimiento organizacional.

**Espacios de diálogo participativo** en los que se fortaleció la participación de las organizaciones de pescadores mediante un mejor acceso a la información y el desarrollo de propuestas.

# 3.1
# Breaking the Formality Barrier

The formalization of fishers removed a systemic barrier that once overcome, created the enabling conditions for sustainable fisheries management. Formality allows governments and stakeholders to accurately monitor fishing activities, improve data collection, and implement science-based management measures. By integrating fishers into legal frameworks, formalization helps reduce IUU fishing, strengthens traceability, and facilitates enforcement. It also enhances safety at sea by promoting access to training and certification, while expanding fishers' access to formal markets, better prices, financial services, and public support programs. Furthermore, formalization supports the organization and representation of fishing communities in governance processes, contributing to more inclusive decision-making. Formal fishers have a vested interest in access to the resource and are therefore empowered to defend its sound management.

Although formalization required a significant investment of time and money for vessel owners, most perceived clear net gains in terms of reduced fines, fewer informal payments, and greater peace of mind (See Change Story 1 for the experience of Mario Fiestas, an artisanal fisher champion).

The formalization of the jumbo flying squid and mahi mahi fleet had stagnated for years, until Por la Pesca applied a combined approach of raising political pressure by elevating fishers' voices and providing direct support to fishers (Figure 4). The export industry played a key role too, supporting fishers in their public call for formalization. Once political will increased, the Alliance sought to remove administrative barriers to formalization and to demonstrate the real benefits of legality for fishers and their organizations (see Figure 3 for the impact in numbers). **Over five years, the Por la Pesca Alliance supported the formalization of around 90% of the vessels** that the government had previously deemed eligible (Figure 5).





# 3.1
# Superando las barreras de la formalización

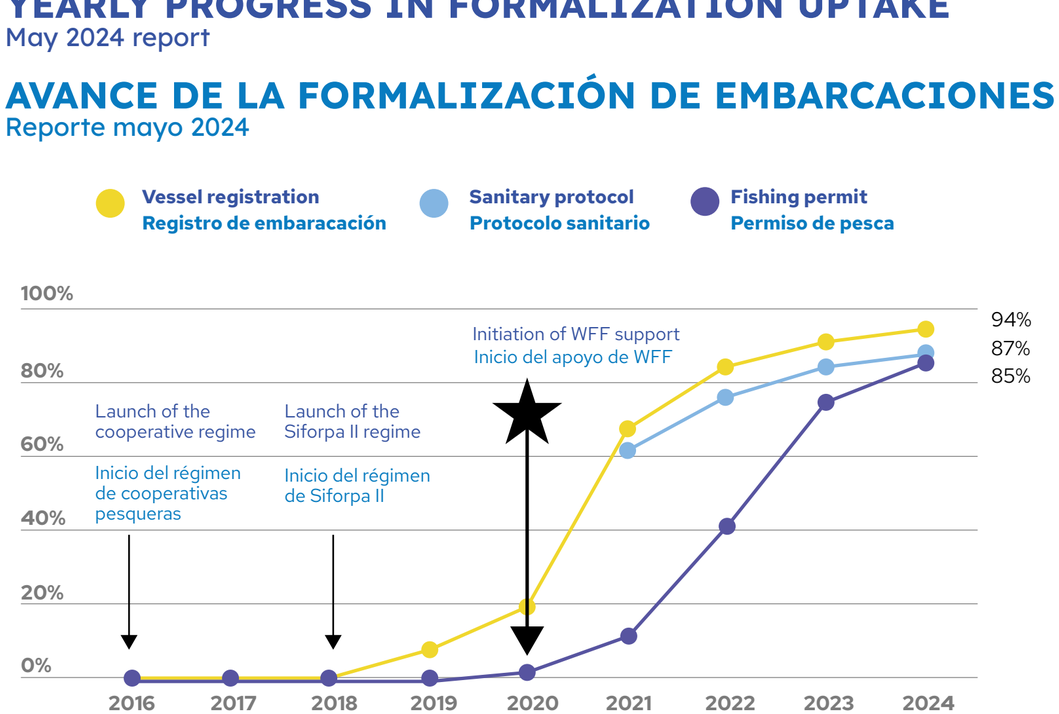
La formalización de los pescadores permitió superar una barrera sistémica que, una vez eliminada, creó las condiciones habilitantes para una gestión pesquera sostenible. La formalidad permite que los gobiernos y los actores monitoreen con precisión las actividades pesqueras, mejoren la recopilación de datos e implementen medidas de gestión basadas en evidencia científica. Al integrar a los pescadores en los marcos legales, la formalización ayuda a reducir la pesca INDNR, fortalece la trazabilidad y facilita la fiscalización. También mejora la seguridad en el mar al promover el acceso a capacitación y certificación, a la vez que amplía las oportunidades de los pescadores para acceder a mercados formales, mejores precios, servicios financieros y programas de apoyo público. Además, la formalización fortalece la organización y representación de las comunidades pesqueras en los procesos de gobernanza, contribuyendo a una toma de decisiones más inclusiva.

Los pescadores formalizados tienen un interés directo en el acceso al recurso y, por lo tanto, están mejor posicionados para involucrarse activamente en su adecuada gestión.

Aunque la formalización implicó una inversión significativa de tiempo y dinero para los armadores, la mayoría percibió beneficios claros que superaron estos costos, como la reducción de multas y pagos informales, así como una mayor tranquilidad para el desarrollo de sus actividades. (ver la Historia Por la Pesca 1 sobre la experiencia de Mario Fiestas, embajador de la formalización).

La formalización de la flota potera y periquera había permanecido estancada durante años, hasta que Por la Pesca implementó un enfoque combinado que buscó elevar la presión política —dando mayor visibilidad a las voces de los pescadores— con apoyo directo (Figura 4). La industria exportadora también cumplió un papel clave, respaldando a los pescadores en su demanda pública de formalización. A medida que aumentó la voluntad política, la Alianza buscó eliminar las barreras administrativas a la formalización y demostrar los beneficios reales de la legalidad para los pescadores y sus organizaciones (ver la Figura 3 para el impacto en cifras). **A lo largo de cinco años, la Alianza Por la Pesca apoyó la formalización de alrededor del 90% de las embarcaciones** que el gobierno había considerado previamente aptas para continuar con su proceso de formalización (Figura 5).

**Figure 4.** Yearly Progress in Formalization Uptake (2024)
**Figura 4.** Avance anual de la formalización de embarcaciones (2024)




The Alliance also supported the acquisition of complementary permits, including sanitary authorizations that help ensure the quality and safety of fishery products, and helped fishers register with the South Pacific Regional Fisheries Management Organization (SPRFMO), enabling them to legally fish beyond Peru's 200-nautical-mile Exclusive Economic Zone. Taken together, these advances support access to higher-value export markets and contribute to safeguarding Peru's historical catch record for jumbo flying squid, thereby strengthening the country's position in future regional quota allocations.

La Alianza también apoyó la obtención de permisos complementarios, como los protocolos sanitarios que contribuyen a garantizar la calidad e inocuidad de los productos pesqueros. También apoyó a los pescadores a registrarse ante la Organización Regional de Ordenación Pesquera del Pacífico Sur (OROP-PS), lo que les permite pescar legalmente más allá de las 200 millas marítimas de la Zona Económica Exclusiva del Perú. En conjunto, estos avances facilitan el acceso a mercados de exportación de mayor valor y contribuyen a resguardar el registro histórico de capturas de pota del Perú, fortaleciendo así la posición del país en futuras asignaciones de cuotas regionales.

To help fishers meet SPRFMO requirements and provide further formalization incentives, the Alliance advanced financial inclusion through a pilot Loan Guarantee fund that facilitated access to credit for formal fishers to invest in essential safety and communication equipment. The pilot reached artisanal vessel owners and achieved a 0% default rate, showing that combining market access, financing, and technical support can effectively reduce barriers to formalization and strengthen sustainable fisheries.

The Alliance's close involvement in formalization revealed new challenges: once vessels are formalized, their skippers and crews must be as well. National surveys show that only a small fraction of artisanal vessels has a certified skipper and that most crew members still lack formal safety-at-sea training. The Alliance worked with over 600 skippers and crew members on their safety-at-sea certification processes, and the experience was crucial for identifying practical bottlenecks in existing requirements and processes. Building on these lessons, the Alliance worked with DICAPI, FONDEPES, and other agencies to propose adjustments and to develop scalable tools—such as exam practice platforms, AI-enabled chatbots to guide users through formalization steps, and updated FONDEPES training materials— recognizing that in future efforts, crewmember and skipper formalization must be expanded through system-wide improvements in training and certification, rather than one-on-one assistance alone.

Para ayudar a los pescadores a cumplir con los requisitos de la OROP-PS y generar mayores incentivos para la formalización, la Alianza promovió la inclusión financiera a través de un fondo piloto de garantía de préstamos que facilitó el acceso al crédito para que los pescadores formalizados invirtieran en equipos esenciales de seguridad y comunicación. El piloto benefició a armadores artesanales y logró una tasa de incumplimiento del 0%, lo que demuestra que combinar acceso a mercados, financiamiento y asistencia técnica puede reducir eficazmente las barreras a la formalización y fortalecer la sostenibilidad pesquera.

La estrecha participación de la Alianza en los procesos de formalización evidenció nuevos desafíos: una vez formalizadas las embarcaciones, sus patrones y tripulantes también deben formalizarse. Las encuestas nacionales muestran que solo una pequeña fracción de las embarcaciones artesanales cuenta con un patrón certificado, y que la mayoría de los tripulantes aún no ha recibido capacitación formal en seguridad marítima. La Alianza trabajó con más de 600 patrones y tripulantes en sus procesos de certificación en seguridad en el mar, y esta experiencia fue clave para identificar cuellos de botella en los requisitos y procedimientos existentes. A partir de estas lecciones, la Alianza trabajó con la Dirección General de Capitanías y Guardacostas del Perú (Dicapi), el Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (Fondepes) y otras entidades para proponer ajustes y desarrollar herramientas escalables como plataformas para practicar los exámenes, chatbots con inteligencia artificial para guiar a los usuarios en los pasos de formalización, y materiales de capacitación de Fondepes actualizados. Esto permitió reconocer que en futuras iniciativas, la formalización de tripulantes y patrones deberá ampliarse mediante mejoras integrales en los sistemas de capacitación y certificación, en lugar de depender únicamente de la asistencia individual.





# Formalization Ambassador in San Jose

San Jose, a fishing community in northern Peru's Lambayeque region, has long depended on artisanal fishing, historically oriented toward coastal fisheries such as Peruvian anchovy and other species. Since the early 2000s, however, many *sanjosefinos* have increasingly shifted into the booming jumbo flying squid and mahi mahi fisheries, which today are central to the local economy. For years, most vessel owners operated informally, without the permits and sanitary authorizations required to access formal markets or to work without the constant risk of sanctions.

One of them was **Mario Fiestas**, who first went to sea at age 12 and later became a vessel owner. When he and other leaders realized that "we were operating in default" and that many neighbors faced the same situation, they decided to organize. In 2018, they founded the **San José Fishing Cooperative**, bringing together an initial group of 100 vessels to pursue collective formalization.

Progress was not straightforward. Lengthy, complex procedures and high transaction costs eroded trust and nearly derailed the effort, especially during the pandemic, when the cooperative lost members and many fishers questioned whether formalization was worth the effort.

Beginning in 2022, at the request of the cooperative, the Por la Pesca Alliance supported San José's strategy with training and tailored technical and legal assistance at no cost to fishers, helping them navigate each step of the formalization pathway and engage more effectively with authorities. Thanks to the perseverance of local leaders, the cooperative became a reference point:

**88%**
of its vessels now have definitive fishing permits.

**72%**
hold sanitary authorizations that allow them to sell to processing plants.

**42%**
are registered with the SPRFMO, enabling them to operate legally beyond Peru's 200-mile limit.

These advances reflect both stronger institutional support and Mario's determination to formalize not only his own operations, but the broader fleet in San José. Looking ahead, the cooperative aims to consolidate direct sales and export channels and position itself internationally as a model of formal, responsible fishing.





# De pescador a embajador de la formalización

San José, una comunidad pesquera del norte del Perú, en la región Lambayeque, ha dependido históricamente de la pesca artesanal, principalmente de las pesquerías costeras como la anchoveta peruana y otras especies. Sin embargo, desde comienzos de la década de 2000, muchos sanjosefinos incorporaron progresivamente las pesquerías de pota y perico, que hoy son fundamentales para la economía local. Durante años, la mayoría de los armadores operó de manera informal, sin los permisos ni los protocolos sanitarios necesarios para acceder a mercados formales o para trabajar sin el riesgo de ser sancionados.

Uno de ellos fue Mario Fiestas, quien salió al mar por primera vez a los 12 años y más adelante se convirtió en armador. Cuando él y otros líderes se dieron cuenta de que estaban en situación irregular y que muchos vecinos enfrentaban la misma situación, decidieron organizarse. En 2018, fundaron la Cooperativa Pesquera San José, que reunió a un grupo inicial de 100 embarcaciones para impulsar una formalización colectiva.

El proceso no fue sencillo. Los trámites largos y complejos, junto a sus altos costos fueron debilitando la confianza y estuvieron a punto de hacer fracasar el esfuerzo. Esta situación se agravó durante la pandemia, cuando la cooperativa perdió miembros y muchos pescadores se preguntaron si valía la pena continuar con la formalización.

A partir de 2022, y a solicitud de la cooperativa, la Alianza Por la Pesca respaldó la estrategia de San José, que incluyó capacitación y asistencia técnica y legal personalizada, brindadas de manera gratuita a los pescadores. Este acompañamiento les permitió avanzar paso a paso en el proceso de formalización y a relacionarse de manera más efectiva con las autoridades. Gracias a la perseverancia de los líderes locales, la cooperativa se convirtió en un referente:

**88%** de sus embarcaciones cuenta hoy con permisos de pesca definitivos.

**72%** tiene protocolos sanitarios que les permiten vender a plantas de procesamiento.

**42%** está registrado ante la OROP-PS, lo que les permite operar legalmente más allá del límite de 200 millas del Perú.

Estos avances reflejan tanto un mayor respaldo institucional como la determinación de Mario de formalizar no solo sus propias operaciones, sino también la flota de San José. De cara al futuro, la cooperativa busca consolidar canales de venta directa y exportación, y posicionarse internacionalmente como un modelo de pesca formal y responsable.

**“Formalization was not just paperwork—it represented the opportunity to work calmly, without the constant fear of being penalized or even imprisoned for operating in violation of regulations.”**

**Mario Fiestas**
Manager, San Jose Fishing Cooperative

**“La formalización no era solo un papel, era la oportunidad de trabajar tranquilos, sin miedo, sin temor a estar en falta y que nos multen, o hasta nos lleven a la cárcel”.**

**Mario Fiestas**
Gerente de la Cooperativa Pesquera San José

## **San Jose Cooperative —** at a glance
## **Cooperativa San José** en cifras

**193** **associated vessels**
embarcaciones asociadas

**1600** **jobs (vessel owners and crew)**
empleos (armadores y tripulantes)

**5000** **tons of jumbo flying squid landed annually**
toneladas de pota desembarcadas anualmente




© Jorge Pezantes / SPDA

**Learn more about Mario**
**Conoce más sobre Mario**


© Diego del Río / SPDA

The Alliance also supported artisanal divers through dedicated support for licensing and permits, enabling them to operate legally in octopus fisheries and to participate as formal users in marine protected areas, including roles in management plan development and zoning processes.

At the organizational level, 27 fisher associations updated their statutes, boards, and public registry entries and, in several cases, achieved full registration with PRODUCE. Without these steps, organizations effectively "do not exist" in legal terms: They cannot sign contracts, access public programs, or legitimately represent their members in official processes. To make these processes replicable, the Alliance developed a practical guide on amending organizational statutes—with step-by-step procedures and templates—and a guide on tax benefits for cooperatives, so that organizations can understand and follow legal requirements independently, without ongoing NGO support. Por la Pesca also supported the creation or consolidation of national-level federations, such as SONAPESCAL, representing jumbo flying squid and mahi mahi vessel owners and FENABUPA, representing freediving fishers, giving previously fragmented groups a stronger and more representative voice in markets and in fisheries governance spaces.

Beyond the aggregate numbers, formalization brought tangible livelihood benefits including safer working conditions, easier access to credit, clearer information about rights and responsibilities, and a stronger sense of dignity and recognition as legal fishers, as summarized in Box 1.

La Alianza también brindó apoyo a los buzos artesanales mediante asistencia especializada para la obtención de carné de buzo artesanal y otros permisos, lo que les permitió operar legalmente en la pesquería de pulpo y participar como usuarios formales en áreas naturales protegidas, incluyendo su participación en la elaboración de planes de manejo y procesos de zonificación.

A nivel organizacional, 27 asociaciones de pescadores actualizaron sus estatutos, juntas directivas, inscripción en registros públicos y, en varios casos, lograron completar su inscripción ante Produce. Sin estos pasos, las organizaciones "no existen" en términos legales: no pueden firmar contratos, acceder a programas públicos ni representar legítimamente a sus miembros en procesos oficiales. Para facilitar la réplica de estos procesos, la Alianza desarrolló una guía práctica para la modificación de estatutos organizacionales —con procedimientos paso a paso y plantillas— y una guía sobre beneficios tributarios para cooperativas, de modo que las organizaciones puedan comprender y cumplir los requisitos legales de forma independiente, sin depender del apoyo continuo de las ONG. Por la Pesca también apoyó la creación o consolidación de organizaciones de alcance nacional, como Sonapescal, que representa a los armadores de pota y perico, y Fenabupa, que representa a los buzos a pulmón, dando a grupos que antes se encontraban fragmentados cuenten con una voz más sólida y representativa tanto en los mercados como en los espacios de gobernanza pesquera.

Más allá de las cifras, la formalización trajo beneficios tangibles para los medios de vida de los pescadores,, incluyendo condiciones de trabajo más seguras, un acceso más sencillo al crédito, información más clara sobre derechos y responsabilidades, y un mayor sentido de dignidad y reconocimiento como pescadores legales, tal como se resume en el Cuadro 1.

Box 1.

# Is Formalization "Worth It" for Fishers?

## Insights From a Cost–Benefit Study

### Motivation

Most vessel owners and fishers decided to formalize after awareness campaigns, primarily to work without interruptions and avoid problems with authorities.

### Costs

A cost-benefit study on formalization found that vessel owners reported spending approximately US$1,100-US$3,200 on the process, with some atypical cases reaching around US$11,000. These differences reflected their starting situation, vessel characteristics, available resources, and strategies for navigating administrative procedures.

### Economic benefits

Reduced risk of fines, seizures of catch and gear, and informal payments, as well as better access to public (e.g., FONDEPES) and private credit.

### Non-economic benefits

Improved safety and knowledge through training; greater satisfaction and peace of mind; and stronger professional identity and political recognition—especially among freediving fishers and members of cooperatives and associations.

### What the study suggests

The cost–benefit study covered several organizations, including fishing cooperatives such as San José, associations of jumbo flying squid and mahi mahi vessel owners, and freediving fishers supported by partners such as REDES-SP, ProDelphinus, and FoF. In the San José cooperative, where more than 80% of jumbo flying squid and mahi mahi vessels are formalized, the study modeled two scenarios. In the first, assuming an increase in product prices after formalization, vessel owners obtained an estimated benefit–cost ratio of about 13.6 to 1. In the second, without any price increase, the estimated ratio was still around 1.5 to 1, driven mainly by lower risks and reduced informal costs.

### Lesson learned

These findings suggest that messages to promote formalization should highlight a broader package of benefits, rather than focusing only on the possibility of price increases, which remain contingent on market conditions and agreements with buyers. In the jumbo flying squid and mahi mahi fisheries, vessel owners who also commercialize their product tend to capture the largest economic benefits from formalization, underscoring the importance of working with these "anchor" actors as emblematic cases.

- **Next frontier**
  Moving from vessel formalization to crew safety-at-sea certification and ensuring that formal fishers are protected from unfair competition by reinforcing control at landing sites and processing plants.

Cuadro 1.

# ¿Vale la pena formalizarse?

## Hallazgos de un estudio de costo-beneficio

### Motivación

La mayoría de los armadores y pescadores decidió formalizarse después de campañas de sensibilización, principalmente para poder trabajar sin interrupciones y evitar problemas con las autoridades.

### Costos

El estudio de costo-beneficio sobre la formalización encontró que los armadores reportaron haber gastado aproximadamente entre USD 1100 y 3200 en el proceso, aunque en algunos casos atípicos el costo alcanzó alrededor de USD 11 000. Estas diferencias estuvieron determinadas por la situación de partida de cada pescador, las características de la embarcación, los recursos disponibles y las estrategias empleadas para llevar a cabo los trámites administrativos.

### Beneficios económicos

Menor riesgo de multas, decomisos de captura y artes de pesca, y pagos informales, así como un mejor acceso a crédito público (por ejemplo, a través de Fondepes) y privado.

### Beneficios no económicos

Mayor seguridad y conocimientos a través de la capacitación; mayor satisfacción y tranquilidad; y un mayor sentido de la identidad profesional y reconocimiento político, especialmente entre los buzos pulmoneros y los miembros de cooperativas y asociaciones.

### Lo que sugiere el estudio

El estudio de costo-beneficio abarcó varias organizaciones, incluidas cooperativas pesqueras como San José, asociaciones de armadores de pota y perico, y buzos a pulmón apoyados por socios como REDES-SP, ProDelphinus y FoF. En la cooperativa San José, donde más del 80% de las embarcaciones poteras y periqueras están formalizadas, el estudio modeló dos escenarios. En el primero, que asumía un incremento en el precio del producto tras la formalización, los armadores obtuvieron una relación beneficio-costo estimada de aproximadamente 13,6 a 1. En el segundo, sin considerar un incremento de precio, la relación estimada se mantuvo en alrededor de 1,5 a 1, impulsada principalmente por la reducción de riesgos y de costos informales.

### Lección aprendida

Estos hallazgos sugieren que los mensajes para promover la formalización deben destacar un conjunto más amplio de beneficios, en lugar de enfocarse únicamente en la posibilidad de obtener mejores precios, ya que estos dependen de las condiciones de mercado y de los acuerdos con los compradores. En las pesquerías de pota y perico, los armadores que además comercializan directamente directamente sus productos tienden a captar los mayores beneficios económicos de la formalización. Esto resalta la importancia de trabajar con estos actores "ancla" como casos emblemáticos.

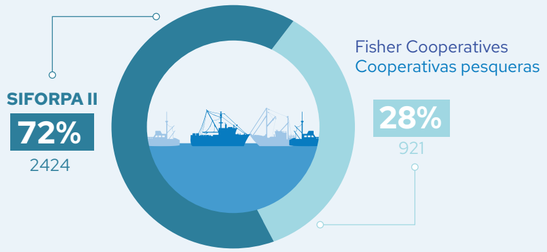
- **Próximo desafío**
  Avanzar de la formalización de embarcaciones hacia la certificación de tripulantes en seguridad marítima, y garantizar que los pescadores formales estén protegidos frente a la competencia desleal, mediante el fortalecimiento del control en los puntos de desembarque y en las plantas de procesamiento.

**Figure 5.** Formalization Progress in Jumbo Flying Squid and Mahi Mahi Fisheries
**Figura 5.** Avance de la formalización en las pesquerías de pota y perico

**3345**

**FISHING VESSELS WITH PENDING PERMITS IN 2021**

**EMBARCACIONES CON PERMISOS EN TRÁMITE EN 2021**




**3024**

**FISHING VESSELS FORMALIZED THROUGH THE POR LA PESCA ALLIANCE**

**EMBARCACIONES FORMALIZADAS CON EL APOYO DE LA ALIANZA POR LA PESCA**








## INCREASING FORMALIZATION IN THE JUMBO FLYING SQUID & MAHI MAHI FISHERIES

In Peru, approximately 4500 artisanal fishing vessels catch jumbo flying squid and mahi mahi. In 2016, the government initiated formalization processes to increase registration rates, including the Artisanal Fishing Formalization Information System 2 (SIFORPA II) and the Fisher Cooperatives regime. When the Por la Pesca Alliance began supporting the formalization of the jumbo flying squid and mahi mahi fisheries, in 2021, 3345 vessels were pending formalization. Through technical assistance and legal advisory support for regulatory changes, the Alliance has contributed to formalizing 3024 artisanal vessels, representing 90.4% of the pending permits.

## AVANCES EN LA FORMALIZACIÓN DE LAS PESQUERÍAS DE POTA Y PERICO

En el Perú, alrededor de 4500 embarcaciones artesanales se dedican a la captura de pota (calamar gigante) y perico. En 2016, el Estado puso en marcha procesos para promover el registro de embarcaciones y aumentar los niveles de formalización, entre ellos el Sistema de Formalización Pesquera Artesanal (Siforpa II) y el régimen de cooperativas pesqueras. Cuando la Alianza Por la Pesca inició su apoyo a la formalización de las pesquerías de pota y perico, en 2021, 3345 embarcaciones estaban pendientes de regularizar su situación. A través de asistencia técnica y asesoría legal para impulsar ajustes normativos, la Alianza ha contribuido a formalizar 3024 embarcaciones artesanales, lo que equivale al 90.4% de los permisos que estaban pendientes.

**“We worked with the Por la Pesca Alliance. They trained us and taught us how to maintain our vessel and preserve the fish. (With their support) I was able to obtain my sanitary authorization, which increased our earnings by more than 20%. (...) Despite the challenges, I feel deep gratitude toward the sea—it has given us so much and teaches us the importance of adapting.”**

**Susy Querevalú**
Artisanal Fishing Vessel Owner
La Tortuga, Piura

**“Participamos del proyecto Por la Pesca, que nos capacitó y nos enseñó cómo mantener nuestra embarcación y conservar el pescado, (con su apoyo) pude obtener mi protocolo sanitario lo que aumentó nuestras ganancias en más del 20% (...). A pesar de las dificultades, siento un profundo agradecimiento hacia el mar, nos ha dado mucho y nos enseña la importancia de adaptarnos.”**

**Susy Querevalú**
Armadora de pesca artesanal
La Tortuga, Piura



© USAID Perú

# 3.2 Empowered Fisheries Champions

Recognizing that strong organizations are essential to sustainable fisheries, Por la Pesca prioritized the organizational development of fisher associations. When fishers organize, they participate more effectively in co-management and decision-making spaces and gain greater bargaining power with buyers and authorities. Stronger first- and second-level organizations are also better positioned to defend their members' interests and to explore new income opportunities. Against this backdrop, the Alliance focused on strengthening both day-to-day management capacities and leadership within fisher organizations.

- With technical leadership from TNC, the Alliance created and applied a common **Organizational Maturity Index (OMI)** to twenty fisher organizations, representing more than 2000 fishers in Peru and Ecuador (See Box 2 and Figure 6).

- Based on OMI results, partners co-designed **tailored strengthening plans** with each organization, shifting away from generic training toward targeted interventions with clear goals and indicators.




© Aguaymanto Estudio / SPDA



03

# 3.2 Líderes pesqueros empoderados

Conscientes de que contar con organizaciones sólidas es fundamental para lograr una pesca sostenible, Por la Pesca priorizó el desarrollo organizacional de las asociaciones de pescadores. Cuando los pescadores se organizan, participan de manera más efectiva en los espacios de cogestión y de toma de decisiones, y ganan mayor poder de negociación frente a compradores y autoridades. Las organizaciones de primer y segundo nivel más fuertes también están mejor preparadas para defender los intereses de sus miembros y explorar nuevas oportunidades de ingresos. En este contexto, la Alianza se enfocó en fortalecer tanto las capacidades de gestión cotidiana como el liderazgo dentro de las organizaciones de pescadores.

- Con liderazgo técnico de TNC, la Alianza creó y aplicó un **Índice de Madurez Organizacional (IMO)** común en veinte organizaciones de pescadores, que representan a más de 2000 pescadores en Perú y Ecuador (ver el Cuadro 2 y la Figura 6).

- A partir de los resultados del IMO, los socios codiseñaron **planes de fortalecimiento adaptados a cada organización**, dejando atrás las capacitaciones genéricas para dar paso a intervenciones específicas con metas e indicadores claros.

- A wide range of **learning modalities**—in-person workshops, role plays, exchange visits, "learning-by-doing," train-the-trainer approaches, and WhatsApp-based micro-learning—helped reach different audiences and support real-time application of new skills.

- **Women's participation and leadership** received focused attention. Rapid assessments documented women's roles and barriers in artisanal fisheries, and initiatives such as the Mujeres a la Mar campaign and leadership events brought together women from multiple regions to share experiences, build networks, and co-create a roadmap for reducing gender gaps.

These efforts are beginning to shift how fisher organizations see themselves–from entities that primarily respond to immediate crises to actors capable of planning, negotiating, and governing for the long term. FENABUPA's experience shows this success (Change Story 2).

- **Diversas modalidades de aprendizaje** –talleres presenciales, juegos de roles, visitas de intercambio, aprendizaje mediante la práctica ("learning-by-doing"), estrategia de formación de formadores y grupos de WhatsApp para reforzar el aprendizaje– permitieron llegar a distintos públicos y facilitar la aplicación inmediata de las nuevas habilidades.

- **Se prestó especial atención a la participación y el liderazgo de las mujeres**. Evaluaciones rápidas permitieron documentar el rol de las mujeres y las barreras que enfrentan en la pesca artesanal, e iniciativas como la campaña *Mujeres a la Mar* y encuentros de liderazgo reunieron a mujeres de varias regiones para compartir experiencias, construir redes y co-crear una hoja de ruta orientada a reducir las brechas de género.

Estos esfuerzos están comenzando a transformar la forma en que las organizaciones de pescadores se perciben a sí mismas: de entidades que responden principalmente a crisis inmediatas, a actores capaces de planificar, negociar y participar en la gobernanza con una visión a largo plazo. La experiencia de Fenabupa da cuenta de este logro (Historia Por la Pesca 2).





# A New Chapter for Freediving Fishers

Freediving fishers perform a demanding and risky job: Relying only on their lung capacity, they dive between 5 and 200 meters in search of octopus, sea urchins, other benthic species, and fish. Artisanal freediving fishers fish with precision, using simple, selective gear designed to target specific species. Along almost the entire Peruvian coast, freediving has provided livelihoods for many years, yet the activity lacked official recognition from marine authorities.

This absence of recognition had practical consequences. Freedivers were expected to meet the same requirements as hookah divers—who use air compressors rather than apnea—including medical exams and training designed for a different type of diving, and they lacked a credential that identified them as freediving fishers. During the COVID-19 pandemic, their situation worsened: They faced both health risks and repeated interventions by authorities who demanded identification cards that, in practice, did not exist for their activity.

In response, freediving fishers from Tumbes, Piura, Ancash, Lima, Ica, and Moquegua began connecting through social networks to share their experiences, discuss common problems, and organize. Recognizing the need for stronger representation, several emerging associations sought support to clarify their objectives and strengthen their internal governance.

Starting in 2022, these organizations engaged with the Por la Pesca Alliance, which, at their request, offered organizational-strengthening support and applied an OMI assessment to help them identify priorities and representation needs. This process led to the collective decision to create a national federation.

With technical support from alliance partners REDES-SP and SPDA, the National Federation of Artisanal Freediving Fishers Associations (FENABUPA) was formally registered in 2024. FENABUPA now represents ten associations and around 900 freediving fishers, and advocates for formal recognition, safer working conditions, and better participation in fisheries management.

One of its most important achievements has been promoting the creation of an "artisanal freediving fisher" category, which DICAPI officially recognized in December 2024. This creates a clearer pathway for freedivers to obtain a specific card that reflects their type of work, is essential for their safety at sea and completes their formalization process. A cost–benefit study confirmed that this card is valued not only as a work permit, but also as a credential that confers identity, unity, and empowers them to participate in the sustainable management of their fisheries.





# Un nuevo capítulo para los buzos a pulmón

Los buzos a pulmón realizan un trabajo exigente y riesgoso: valiéndose únicamente de su capacidad pulmonar, se sumergen entre 5 y 20 metros en busca de pulpo, erizos de mar y otras especies bentónicas. Los buzos artesanales a pulmón pescan con precisión, utilizando artes de pesca selectivas, diseñadas para capturar especies específicas. A lo largo de casi todo el litoral peruano, el buceo a pulmón ha sido fuente de sustento durante muchos años; sin embargo, la actividad carecía de reconocimiento oficial por parte de las autoridades marítimas.

Esta falta de reconocimiento tenía consecuencias prácticas. A los buzos a pulmón se les exigía cumplir los mismos requisitos que a los buzos a compresora —que utilizan equipos de suministro de aire en lugar de contener la respiración—, incluyendo exámenes médicos y capacitaciones diseñadas para un tipo de buceo distinto al suyo, y no contaban con un carné que los identificara como buzos artesanales a pulmón. Durante la pandemia de COVID-19, su situación empeoró: enfrentaron tanto riesgos para la salud como intervenciones reiteradas por parte de las autoridades, que les exigían carnés de identificación que, en la práctica, no existían para su actividad.

Ante esta situación, los buzos a pulmón de Tumbes, Piura, Áncash, Lima, Ica y Moquegua comenzaron a conectarse a través de redes sociales para compartir experiencias, discutir problemas comunes y organizarse. Conscientes de la necesidad de contar con una representación más sólida, varias asociaciones emergentes buscaron apoyo para definir con claridad sus objetivos y fortalecer su gobernanza interna.

A partir de 2022, estas organizaciones comenzaron a trabajar con la Alianza Por la Pesca, la cual, a solicitud de ellas, brindó apoyo para su fortalecimiento organizacional y aplicó una evaluación del IMO que les permitió identificar prioridades y necesidades de representación. Este proceso condujo a la decisión colectiva de crear una federación nacional.

Con el apoyo técnico de los socios de la Alianza REDES-SP y SPDA, Fenabupa quedó formalmente inscrita en 2024. Esta federación representa hoy a diez asociaciones y a cerca de 900 buzos a pulmón, y promueve el reconocimiento formal, mejores condiciones de trabajo y una mayor participación en la gestión pesquera.

Uno de sus logros más importantes de la federación ha sido impulsar la creación de la categoría de "buzo artesanal a pulmón", que Dicapi reconoció oficialmente en diciembre de 2024. Esto abre un camino más claro hacia la formalización de los buzos a pulmón, quienes ahora pueden obtener un carné específico que refleja el tipo de trabajo que realizan y resulta esencial para su seguridad en el mar. El estudio de costo-beneficio de la formalización confirmó que este carné no solo se valora como un permiso de trabajo, sino también como un documento que les otorga identidad, unidad como colectivo, y los empodera para participar en la gestión sostenible de sus pesquerías.

**“When I started my association, I felt I was fighting alone. As I got to know other colleagues who make up FENABUPA, I realized that many freedivers faced the same problems—but also the same opportunities. Now we promote change together. My commitment extends beyond the freedivers of Paita to everyone the federation.”**

**Julio Benites**
President, FENABUPA

**“Cuando empecé con mi asociación, sentía que luchaba solo, pero al conocer a los demás compañeros que conforman la Fenabupa, me di cuenta de que más buzos tenían los mismos problemas, pero también las mismas oportunidades. Ahora promovemos los cambios juntos. Por eso mi compromiso no es solo con los buzos pulmoneros de Paita, sino con todos los que conforman la federación”.**

Julio Benites
Presidente, Fenabupa

## **FENABUPA** — at a glance
## **FENABUPA** en cifras

**10** associations of artisanal freediving fishers
asociaciones de buzos artesanales a pulmón

**900** freediving fishers represented
buzos a pulmón representados

**610** tons of octopus, other benthic species, and fish landed by freediving fishers in 2024 (IMARPE)
toneladas de pulpo, peces y otras especies bentónicas capturadas por buzos a pulmón en 2024 (Imarpe)



© Diego del Río / SPDA

**Learn more about FENABUPA**
**Conoce más sobre Fenabupa**

**Figure 6.** Organizational Maturity Index Implemented by Por la Pesca
**Figura 6.** Índice de Madurez Organizacional aplicado por Por la Pesca

# ROWING TOGETHER
## A SHARED JOURNEY TO ORGANIZATIONAL DEVELOPMENT

# REMANDO JUNTOS
## HACIA EL DESARROLLO ORGANIZACIONAL

The Alliance's organizational development work established a new standard for capacity building in the fisheries sector, moving beyond ad-hoc training to implementing systematic, evidence-based interventions that addressed the specific context and needs of each organization. Led by TNC, Por la Pesca partners developed and adopted a common **Organizational Maturity Index** (OMI) methodology to assess organizational capacity and implement targeted strengthening plans, creating a replicable model that has gained recognition throughout the sector. The 20 organizations that were evaluated through the OMI assessment are as follows:

La estrategia de desarrollo organizacional de la Alianza elevó el estándar del fortalecimiento de capacidades en el sector pesquero. En lugar de limitarse a capacitaciones puntuales, promovió procesos estructurados, sustentados en evidencia y diseñados a la medida de la realidad y las prioridades de cada organización. Con el liderazgo de The Nature Conservancy, los socios de Por la Pesca consolidaron un metodología compartida, el **Índice de Madurez Organizacional** (IMO), para diagnosticar capacidades, identificar brechas y activar planes de mejora específicos. El resultado fue un modelo práctico y replicable que hoy cuenta con amplio reconocimiento en el sector. A continuación, se presentan las 20 organizaciones que participaron en el proceso del IMO:

**1 PIURA**
- Asociación de Buzos Pulmoneros del Puerto de Paita
- Frente de Pescadores Artesanales de Productos Hidrobiológicos Puerto Rico Bayóvar
- Asociación de Buzos y Pescadores Artesanales Acuicultores
- Asociación de Pescadores Artesanales y Extractores de Productos Hidrobiológicos Lobos de Afuera
- Asociación de Buzos Pulmoneros de Los Órganos

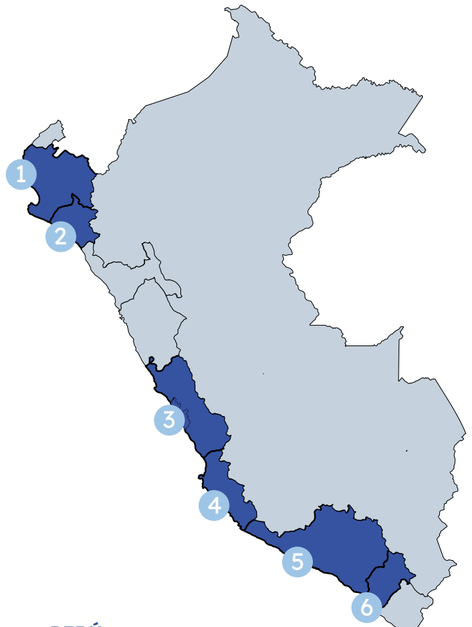
**2 LAMBAYEQUE**
- Asociación de Armadores y Pescadores Artesanales
- Amigos de la Naturaleza
- Cooperativa Pesquera San José
- Joyas del Mar
- San Josefinas Emprendedoras

**3 LIMA**
- Asociación Gremio de Pescadores Artesanales San Pedro de Bujama Baja
- Asociación de Extractores de Mariscos y Pesca Submarina de Ancón

**4 ICA**
- Comunidad Pesquera de San Juan de Marcona
- Asociacion de Recolectores de Algas Marinas y Recursos Bentónicos Hijos de Marcona

**5 AREQUIPA**
- Asociación de Conservadores y Extractores Marisqueros Artesanales de Islay

**6 MOQUEGUA**
- Asociación de Armadoras Bahías y Pescadores Innovadoras del Sur
- Asociación Única de Pescadores Artesanales y Buzos a Pulmón del Puerto de Ilo



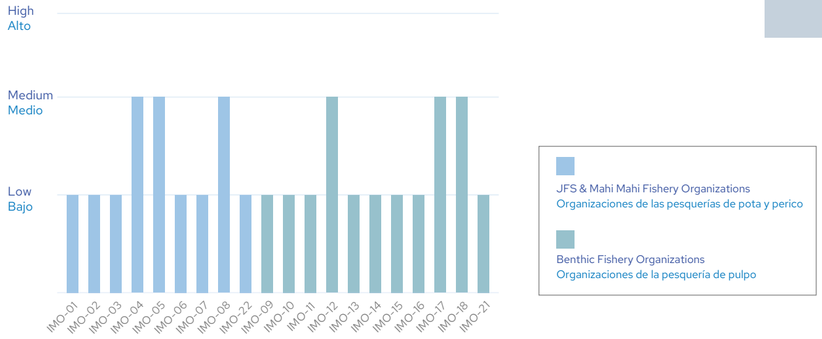

**PERÚ**
**(National Scope)**
**(alcance nacional)**
- Federación Nacional de Asociaciones de Buzos Pulmoneros Artesanales
- Peru Mahi Alliance
- Sociedad Nacional de Pesca Artesanal





## MATURITY INDEX RESULTS
## RESULTADOS DEL ÍNDICE DE MADUREZ ORGANIZACIONAL

Learn more about the OMI
Conoce más sobre el IMO




## DIMENSIONS PRIORITIZED BY FISHER ORGANIZATIONS
## DIMENSIONES DEL IMO PRIORIZADAS POR LAS ORGANIZACIONES DE PESCA

| Dimensions / Type of Fishery | Dimensiones / Tipo de pesquería | JFS & Mahi Mahi Organizations — Organizaciones de pota y perico | Benthic Organizations — Organizaciones de pulpo y otros bentónicos | TOTAL |
|---|---|---|---|---|
| Political and organizational | Político - organizacional | 4 | 6 | 10 |
| Planning | Planificación | 7 | 2 | 9 |
| Social and Cultural | Sociocultural | 1 | 1 | 2 |
| Communications | Comunicacional | 3 | 3 | 6 |
| Economic and Financial Sustainability | Sostenibilidad económica y financiera | 3 | 5 | 8 |
| Administrative | Administrativa | 3 | 2 | 5 |
| Infrastructure | Infraestructura | 0 | 0 | 0 |
| Commercial | Comercial | 5 | 8 | 13 |
| Participatory Management | Gestión participativa | 5 | 0 | 5 |

# 3.3 Market-Based Incentives for Responsible Fishing

Por la Pesca worked along value chains to ensure that **markets reward legality and responsible practices,** recognizing that economic incentives are a powerful driver of behavior.

- In export-oriented fisheries such as jumbo flying squid and mahi mahi, the Alliance supported three **Fishery Improvement Projects (FIPs)** that convene industry, civil society, and government to address environmental and management challenges in line with the Marine Stewardship Council (MSC) standards. Figure 7 summarizes progress and governance arrangements of these FIPs. All three are currently in Stage 4 of implementation, focusing on improving fishing practices and fishery management. Together, these initiatives illustrate how international market requirements, national authorities, and organized fishers can work jointly to steer fisheries towards greater sustainability and competitiveness.



© Diego del Rio / SPDA





# 3.3. Incentivos de mercado para una pesca responsable

Por la Pesca trabajó a lo largo de las cadenas de valor para asegurar que los **mercados recompensen la legalidad y las prácticas responsables,** reconociendo que los incentivos económicos son un poderoso motor de cambio de comportamiento.

- En pesquerías orientadas a la exportación, como la pota y el perico, la Alianza apoyó tres **Proyectos de Mejora Pesquera (FIP, por sus siglas en inglés)** que articulan a representantes del sector privado, de la sociedad civil y el gobierno para abordar desafíos ambientales y de gestión, en línea con los estándares del Marine Stewardship Council (MSC). La Figura 7 resume el progreso y los mecanismos de gobernanza de estos FIP. Actualmente, los tres se encuentran en la Etapa 4 de implementación, centrada en mejorar las prácticas de pesca y la gestión. En conjunto, estas iniciativas muestran cómo los requisitos de los mercados internacionales, las autoridades nacionales y los pescadores organizados pueden trabajar de manera conjunta para impulsar pesquerías más sostenibles y competitivas

**Figure 7.** Fishery Improvement Projects
**Figura 7.** Proyectos de Mejora Pesquera

# UNDERSTANDING FIPs:
## FISHERY IMPROVEMENT PROJECTS

# CONOCIENDO LOS FIP:
## PROYECTOS DE MEJORA PESQUERA


© Diego del Rio / SPDA

Fishery Improvement Projects (FIPs) are collaborative initiatives that implement actions to improve exploitation and management of fishery resources with the goal of sustainability. They are implemented through strategic alliances between various fishing sector stakeholders, including private companies, fisher organizations, civil society organizations, government agencies, and research institutions. The Por la Pesca Alliance supports two FIPs in Peru and one in Ecuador.

Los proyectos de mejora pesquera (FIP, por sus siglas en inglés) son iniciativas colaborativas orientadas a fortalecer la gestión y el aprovechamiento de los recursos hidrobiológicos con el objetivo de avanzar hacia su sostenibilidad. Se desarrollan a través de alianzas estratégicas que articulan a distintos actores del sector: empresas privadas, organizaciones de pescadores, sociedad civil, entidades públicas e instituciones de investigación. La Alianza Por la Pesca ha apoyado el desarrollo de dos FIP en Perú y de uno en Ecuador.

## BENEFITS
## BENEFICIOS

- Contribute to obtaining international certifications (MSC, MarinTrust, etc).
- Strengthen traceability and legality throughout the fishing supply chain.
- Establish clear roadmaps for achieving sustainability.

- Impulsan el acceso a estándares y certificaciones internacionales (MSC, entre otros).
- Consolidan sistemas sólidos de trazabilidad y cumplimiento a lo largo de la cadena de valor.
- Establecen pautas claras para transitar hacia la sostenibilidad.

## THREE MSC PRINCIPLES GUIDE FIPs
## TRES PRINCIPIOS MSC GUÍAN LOS FIP

FIPs include an action plan or roadmap identifying aspects that need improvement in a fishery to achieve sustainability based on **MSC's three principles:**

Los FIP incluyen un plan de acción o una hoja de ruta con los aspectos que deben ser mejorados en una pesquería para alcanzar su sostenibilidad con base en los **tres principios de MSC:**





CERTIFIED SUSTAINABLE SEAFOOD MSC www.msc.org

## FIPs AND MSC CERTIFICATION

The blue seal distinguishes fisheries that meet the sustainability standards of the Marine Stewardship Council (MSC), enabling consumers to choose sustainable seafood products.

## LOS FIP Y LA CERTIFICACIÓN MSC

El sello azul identifica a las pesquerías que cumplen con los estándares de sostenibilidad del Marine Stewardship Council (MSC), y permite a los consumidores reconocer y optar por productos del mar provenientes de fuentes sostenibles.

### POPULATION HEALTH
### SALUD DE LAS POBLACIONES

Fishing must be conducted in a way that ensures fish stocks remain productive in the future.

La pesca debe realizarse asegurando el recurso para las poblaciones en el futuro.

### ENVIRONMENTAL IMPACT
### IMPACTO MEDIOAMBIENTAL

Fishing operations must be managed to maintain the health of other species and habitats in the ecosystem.

La pesca debe realizarse de forma que otras especies y hábitats permanezcan sanos.

### EFFECTIVE MANAGEMENT
### GESTIÓN EFICAZ

MSC-certified fisheries must comply with current regulations and maintain transparent, participatory, and inclusive governance systems.

Las pesquerías deben cumplir las normativas vigentes y tener sistemas de gobernanza transparentes, participativos e inclusivos.

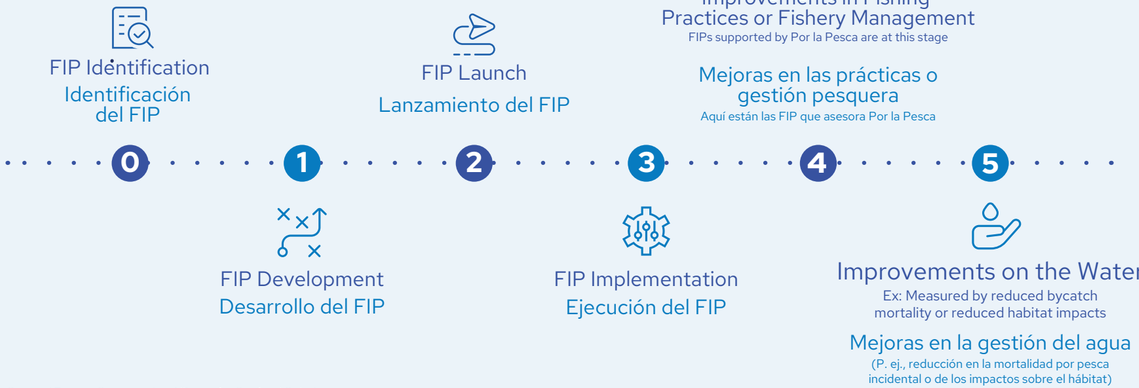



© Malu Ramahi / SPDA

## FIP IMPLEMENTATION PHASES
## ETAPAS DE IMPLEMENTACIÓN DE UN FIP

FIPs typically take 5–10 years to complete, except for complex fisheries.

Los FIP suelen durar de 5 a 10 años; las pesquerías complejas pueden requerir más tiempo.




Source / Fuente: Conservation Alliance for Seafood Solution

## PROJECTION OF FIPs SUPPORTED BY THE PROJECT
## PROYECCIÓN DE LOS FIP APOYADOS POR LA ALIANZA

| NAME<br>NOMBRE | STARTING YEAR<br>AÑO DE INICIO | IMPLEMENTER<br>IMPLEMENTADOR | ADVISING PARTNERS<br>SOCIO ASESOR |
|---|---|---|---|
| Mahi Mahi FIP<br>FIP Perico | 2013 | PMA | WWF, SFP, Prodelphinus |
| Jumbo Flying Squid FIP<br>FIP del Calamar Gigante (FIP Pota) | 2018 | Capecal | WWF, SFP, Prodelphinus |
| ASOAMAN FIP (Responsible Longline Mahi Mahi FIP)<br>FIP de dorado de palangre responsable (FIP Asoaman) | 2021 | Asoaman | SFP |

- In **benthic fisheries** and domestic markets, pilots such as the direct sales initiative between a Bujama fishing organization and high-end restaurants in Lima showed that meeting sanitary and traceability requirements and eliminating intermediaries, can translate into significant price premiums for fishers, generating **an estimated 72% increase in net profit.**

Overall, Por la Pesca's experience confirms that markets can act as **strong incentives for formalization and better practices** – particularly when combined with strengthening of fisher organizations, transparent and well-defined conditions for market access, and supportive public policies.

Beyond their role in buying and processing catch, private-sector actors, especially processing and export companies and vessel-owner associations, also played a key role in improving information and decision-making. In the mahi mahi and jumbo flying squid fisheries, associations such as PMA, CAPECAL, SONAPESCAL, the Regional Committee of Producers and Processors of Mahi (COREMAHI), and Mar de Paita's Artisanal Fisher Vessel Owners Association (APAMARPA) helped finance and organize monitoring activities, sample-donation schemes, and other data-gathering efforts that fed directly into management discussions. Their participation illustrates that responsible buyers and processors can be central partners not only in rewarding good practices, but also in generating the evidence needed to sustain those practices over time.

- En **pesquerías bentónicas** y mercados nacionales, pilotos como la iniciativa de venta directa entre una organización de pescadores de Bujama y restaurantes de alta gama en Lima demostraron que cumplir con los requisitos sanitarios y de trazabilidad, y eliminar intermediarios, puede traducirse en mejores precios para los pescadores, generando un **incremento estimado del 72% en las ganancias netas.**

En general, la experiencia de Por la Pesca confirma que los mercados pueden actuar como **incentivos poderosos para la formalización y la adopción de mejores prácticas**, en particular cuando se combinan con el fortalecimiento de las organizaciones de pescadores, condiciones de acceso al mercado claras y transparentes, y políticas públicas que acompañen estos procesos..

Más allá de su rol en la compra y el procesamiento de la pesca, los actores del sector privado –especialmente las empresas procesadoras y exportadoras, y las asociaciones de armadores– también desempeñaron un papel clave en la generación de información y la toma de decisiones. En las pesquerías de perico y pota, asociaciones como PMA, Capecal, Sonapescal, el Comité Regional de Productores y Procesadores de Perico (Coremahi) y la Asociación de Armadores Artesanales Pesqueros Mar de Paita (Apamarpa) ayudaron a financiar y organizar actividades de monitoreo, programas de donación de muestras y otras iniciativas de recopilación de datos que alimentaron directamente las discusiones sobre gestión pesquera. Su participación demuestra que los compradores y procesadores responsables pueden ser socios centrales no solo para premiar las buenas prácticas, sino también para generar la evidencia necesaria para sostenerlas en el tiempo.



# Navigating Toward Sustainability in Peru's Mahi Mahi Fishery

Peru's artisanal mahi mahi fishery is one of the most important in the world, accounting for nearly half of global landings. It generates more than 10,000 direct fishing jobs and over 40,000 jobs across the value chain, with exports averaging over US$90 –110 million per year, primarily to the United States.

Despite this economic weight, the fishery has faced persistent challenges: high levels of informality in the fleet, insufficient data on stock status, and bycatch of sea turtles and other protected species. These factors have affected the fishery's reputation and constrained access to premium markets at a time when buyers are increasingly demanding verifiable sustainability commitments from their suppliers.

To respond, fifteen Peruvian processing and export companies created the Peru Mahi Alliance (PMA), a business-led association dedicated to improving the fishery's performance and pursuing MSC certification. PMA leads the Mahi Mahi FIP in partnership with sector authorities, fishers, and civil society organizations, with support from WWF, SFP, and ProDelphinus through the Por la Pesca Alliance.

The FIP is structured around MSC's three principles: stock status, ecosystem impacts, and effective management. Its work plan addresses six key areas: (1) strengthening research; (2) enhancing monitoring, control, and surveillance; (3) reducing sea turtle bycatch; (4) improving the regulatory framework; (5) promoting transparent and participatory governance; and (6) combating IUU fishing. Activities range from training fishers in best practices for releasing protected species and maintaining logbooks, to supporting traceability, data collection, and dialogue with markets that value sustainable sourcing.

To date, the mahi mahi FIP has achieved 61% progress toward meeting MSC performance indicators. The progress so far demonstrates how coastal fleets, public institutions, markets, and private companies can jointly drive a transition toward more sustainable fisheries that benefit both people and marine ecosystems.

**Learn more about Mahi Mahi FIP**





# Navegando hacia la sostenibilidad en la pesquería del perico en el Perú

La pesquería artesanal del perico en el Perú es una de las más importantes del mundo, ya que representa casi la mitad de los desembarques globales. Genera más de 10 000 empleos directos en la pesca y más de 40 000 empleos a lo largo de la cadena de valor, con exportaciones que promedian entre USD 90 y 110 millones al año, principalmente hacia Estados Unidos.

A pesar de su importancia económica, la pesquería ha enfrentado desafíos persistentes: altos niveles de informalidad en la flota, información insuficiente sobre el estado del stock, y captura incidental de tortugas marinas y otras especies protegidas. Estos factores han afectado la imagen de la pesquería y limitado su acceso a mercados premium, en un momento en que los compradores exigen cada vez más compromisos de sostenibilidad verificables por parte de sus proveedores.

Para hacer frente a estos desafíos, quince empresas peruanas procesadoras y exportadoras crearon Peru Mahi Alliance (PMA), una asociación liderada por el sector empresarial dedicada a mejorar el desempeño de la pesquería y a promover la certificación MSC. PMA lidera el FIP de perico en alianza con autoridades del sector, pescadores y organizaciones de la sociedad civil, con el apoyo de WWF, SFP y ProDelphinus a través de la Alianza Por la Pesca.

El FIP está estructurado en torno a los tres principios del MSC: estado del stock, impactos en el ecosistema y gestión efectiva. Su plan de trabajo aborda seis áreas clave: (1) fortalecimiento de la investigación; (2) mejora del monitoreo, control y vigilancia; (3) reducción de la captura incidental de tortugas marinas; (4) mejora del marco regulatorio; (5) promoción de una gobernanza transparente y participativa; y (6) lucha contra la pesca INDNR. Las actividades incluyen la capacitación de pescadores en buenas prácticas para la liberación de especies protegidas y llevar registros de pesca a través bitácoras, fortalecer la trazabilidad, la recopilación de datos y el diálogo con mercados que valoran el abastecimiento sostenible.

A la fecha, el FIP de perico ha alcanzado un 61% de avance hacia el cumplimiento de los indicadores de desempeño del MSC. Este progreso demuestra cómo las flotas artesanales, las instituciones públicas, los mercados y las empresas privadas pueden impulsar en conjunto una transición hacia pesquerías más sostenibles que beneficien tanto a las personas como a los ecosistemas marinos.

**Más información sobre el FIP perico**

**“It is clear to us that the sustainability of our business starts with the sustainability of the fishery.”**

**Francisco Vía**
President, Peru Mahi Alliance

**“Tenemos muy claro que la sostenibilidad de nuestro negocio empieza por la sostenibilidad de la pesca”.**

**Francisco Vía**
Presidente, Peru Mahi Alliance

# MAHI MAHI FIP PROGRESS IN NUMBERS
# EL FIP DE PERICO EN CIFRAS

**+4600**

fishers trained by FONDEPES in best practices for releasing sea turtles and other protected species

pescadores capacitados por Fondepes en buenas prácticas para la liberación de tortugas marinas y otras especies protegidas.

**1**

binational study on mahi mahi stock status conducted by IMARPE and IPIAP

estudio binacional sobre el estado del stock de perico, realizado por Imarpe e Ipiap

**600**

specimens contributed through PMA’s sample donation program to support IMARPE’s scientific research

especímenes aportados a través del programa de donación de muestras de PMA, en apoyo a la investigación científica de Imarpe.



© Diego del Río / SPDA



© Future of Fish

**“We prefer to buy directly from the fishers because I believe it benefits both them and us (...). I truly believe that through gastronomy, we can change the world”.**

**Manuel Gutiérrez**
Chef, Shizen Restaurant

**“Preferimos comprarles directamente a los pescadores porque creo que es una ganancia tanto para ellos como para nosotros (...). Sí creo que desde la gastronomía podemos cambiar el mundo”.**

**Manuel Gutiérrez**
Chef, restaurante Shizen

# 3.4 Science-Based Management Backed by Technology

Reliable information is pivotal for both management and market access. The Por la Pesca Alliance helped expand and connect the information systems that underpin decision-making in artisanal fisheries, while a study on information and decision-making confirmed that scientific data is highly valued but interacts with political, economic, and social considerations (See Box 4). Key achievements include:

- The Alliance supported **binational scientific collaboration** between IMARPE (Peru) and IPIAP (Ecuador) around shared stocks like mahi mahi, developing joint research protocols and data-sharing mechanisms that can be extended to other species and countries. This collaboration led to the first binational stock assessment for mahi mahi, as well as genetic and tagging studies that clarified stock structure, migration routes, and the current status of the population—results that now inform management decisions at national and regional levels (see Case story: Binational Science for a Healthier Mahi Mahi Fishery).
- **Participatory monitoring** initiatives engaged fishers as data collectors, using logbooks, tagging programs, sample donation schemes, and protocols tailored to artisanal diving and other activities. This improved data quality and helped build trust between fishers, research institutes, and processors (Box 4 summarizes how this information has shaped recent manager decisions).
- The Alliance and its partners developed and **promoted digital tools**–including traceability applications such as TrazApp, electronic departure certificates, and interoperable systems that connect existing platforms—to **reduce opportunities for corruption, shorten processing times, and make legal compliance more accessible.** Private-sector partners played a key role in financing and facilitating some of these efforts, helping to overcome logistical and operational constraints. These tools are an important step toward more transparent, efficient systems that can consistently inform decisions (See Box 4).





# 3.4 Gestión con base científica y tecnológica

La información confiable es fundamental tanto para la gestión pesquera como para el acceso a mercados. Sin datos precisos sobre capturas, esfuerzo de pesca y actividad de la flota, las autoridades no pueden evaluar el estado del stock, diseñar medidas de manejo eficaces ni demostrar legalidad de los productos ante mercados de exportación cada vez más exigentes. La Alianza Por la Pesca contribuyó a ampliar y conectar los sistemas de información que sustentan la toma de decisiones en la pesca artesanal. Entre los principales logros destacan:

- La Alianza apoyó la **colaboración científica binacional** entre Imarpe (Perú) e Ipiap (Ecuador) en torno a stocks compartidos como el del perico, desarrollando protocolos de investigación conjunta y mecanismos de intercambio de datos que pueden extenderse a otras especies y países. Esta colaboración permitió realizar la primera evaluación binacional del stock de perico, así como a estudios genéticos y de marcaje que permitieron esclarecer la estructura del stock, las rutas migratorias y el estado actual de la población. Estos resultados ahora aportan evidencia para la toma de decisiones de manejo nivel nacional y regional (ver Historia de Caso: Ciencia binacional para una pesquería de perico más saludable).
- Las iniciativas de **monitoreo participativo** involucraron a los pescadores como recolectores de datos, mediante el uso de bitácoras, programas de marcaje, esquemas de donación de muestras y protocolos adaptados al buceo artesanal y otras actividades. Esto mejoró la calidad de los datos y ayudó a fortalecer la confianza entre pescadores, institutos de investigación y empresas procesadoras (el Cuadro 2 resume cómo esta información ha orientado las decisiones de gestión más recientes).
- La Alianza desarrolló y **promovió herramientas digitales** – incluidas aplicaciones de trazabilidad como TrazApp, certificados de zarpe electrónicos y sistemas interoperables que conectan plataformas existentes– para **reducir oportunidades de corrupción, acortar los tiempos de trámite y facilitar el cumplimiento legal** (ver la Figura 8). Socios del sector privado como PMA, Capecal y Sonapescal, así como alianzas con diversas entidades gubernamentales, ayudaron a financiar y facilitar algunas de estas iniciativas (ver el Cuadro 2).

Box 2.

# How Information Shaped Four Fisheries Decisions:
## Insights From a Decision-Making Study

A study on information and decision-making examined how information and monitoring influenced four non-legislative management decisions in Peru's artisanal fisheries: octopus, mahi mahi, jumbo flying squid, and regional mahi mahi. It found that stronger information systems are already shaping discussions and, in some cases, concrete measures—while also highlighting where further progress is needed.

- **Octopus: From evidence to long-delayed measures**

  In the octopus's fishery, new data and participatory monitoring were central inputs for management proposals. This stronger evidence base helped unlock long-pending measures—such as lifting the blanket fishing ban in Piura and Lambayeque and replacing it with a regulated season and clearer technical conditions—that had been discussed for years but not adopted. This illustrates how better information, combined with local organization and political will, can finally move decisions forward.

- **Mahi mahi management in Peru: Informing proposals and upcoming regulations**

  For Peru's mahi mahi fishery, support from Peru Mahi Alliance, WWF and ProDelphius strengthened the generation of biological and monitoring data through sample-donation schemes and the onboard observer program, which IMARPE used to inform stock-assessment models and reduce key uncertainties about the resource.

- **Jumbo flying squid: better information, partial uptake**

  In the jumbo flying squid fishery, the study found that new data and analytical work improved the information available to authorities and stakeholders and were used to support discussions on management options. However, information was often treated as a complementary input rather than a decisive trigger for new measures, and several proposals still faced administrative and political hurdles before being translated into concrete regulations.

- **Regional mahi mahi at IATTC: Laying the groundwork for regional cooperation**

  At the regional level, binational scientific work by IMARPE and IPIAP on mahi mahi provided the technical foundation for a first IATTC resolution on the species and for the creation of the Dorado (Mahi mahi) Working Group. Here, better data has been crucial in putting mahi mahi on the agenda of a regional management body and opening a structured space for future decisions.

### A cross-cutting lesson

Across all four decisions, the study concludes that better information is necessary but not sufficient. Scientific evidence and participatory monitoring are already helping to structure debates, justify proposals, but their impact depends on political leadership, agile administrative procedures, clear mandates, stable budgets, and organized constituencies, among fishers, civil society, and responsible private-sector actors, that can call for and defend sustainable management.

Cuadro 2.

# Cómo la información contribuyó a cuatro decisiones pesqueras:
## hallazgos de un estudio sobre toma de decisiones

Un estudio sobre información y toma de decisiones analizó cómo la información y el monitoreo influyeron en **cuatro decisiones de gestión no legislativas** en las pesquerías artesanales del Perú: pulpo, perico, pota; y perico a nivel regional. El estudio encontró que sistemas de información más sólidos ya están contribuyendo a orientar las discusiones y, en algunos casos, a impulsar medidas concretas. Al mismo tiempo, señaló los aspectos en los que aún es necesario avanzar:

- **Pulpo: de la evidencia a medidas largamente postergadas**

  En la pesquería de pulpo, los nuevos datos y el monitoreo participativo fueron insumos fundamentales para las propuestas de manejo. Esta base de evidencia más sólida ayudó a destrabar medidas que llevaban años pendientes, como el levantamiento de la veda total en Piura y Lambayeque, y su reemplazo por una temporada regulada con condiciones técnicas más claras. Este caso demuestra cómo una mejor información, combinada con organización local y voluntad política, puede finalmente impulsar decisiones que llevaban años sin concretarse.

- **Gestión del perico en el Perú: sustentando propuestas y próximas regulaciones**

  En la pesquería de perico del Perú, el apoyo del PMA, WWF y ProDelphinus fortaleció la generación de información biológica y de monitoreo mediante mecanismos de donación de muestras y un programa de observadores a bordo, que Imarpe utilizó para alimentar los modelos de evaluación del stock y reducir algunas de las principales incertidumbres sobre el recurso.

- **Pota: mejor información, adopción parcial**

  En la pesquería de pota, el estudio encontró que los nuevos datos y el análisis mejoraron la información disponible para las autoridades y los actores, y fueron utilizados para respaldar discusiones sobre opciones de gestión. Sin embargo, la información a menudo se trató como un insumo complementario más que como un factor decisivo para adoptar nuevas medidas, y varias propuestas siguieron enfrentando obstáculos administrativos y políticos antes de traducirse en regulaciones concretas.

- **Perico a nivel regional en la CIAT: sentando las bases para la cooperación regional**

  A nivel regional, el trabajo científico binacional de Imarpe e Ipiap sobre el perico proporcionó la base técnica para una primera resolución de la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT) sobre la especie, y para la creación del Grupo de Trabajo sobre Dorado (perico). Contar con una mejor información ha sido crucial para incluir al perico en la agenda de un organismo de ordenación pesquera y abrir un espacio estructurado para futuras decisiones.

### Una lección transversal

En las cuatro decisiones analizadas, el estudio concluye que contar con mejor información es necesario, pero no suficiente. La evidencia científica y el monitoreo participativo ya están ayudando a estructurar los debates y a justificar propuestas, pero su impacto depende del liderazgo político, procedimientos administrativos ágiles, mandatos claros y presupuestos estables. Asimismo, requiere de actores organizados –pescadores, sociedad civil y sector privado– capaces de impulsar y defender una gestión sostenible.

**Figure 8.** How TrazApp Works
**Figura 8.** Cómo funciona TrazApp

# ARTISANAL FISHERS USE TECHNOLOGY TO VERIFY FORMAL FISHING ORIGIN

# PESCADORES ARTESANALES USAN LA TECNOLOGÍA PARA VERIFCAR EL ORIGEN FORMAL DE LA PESCA

In Peru, determining the origin of fish catches is challenging. High levels of informality and lack of oversight during fish landings facilitate IUU fishing. To address this, artisanal fishers have begun using TrazApp, an application that collects real-time landing information, tracking the species caught, quantities, and locations. This enables fishers to verify the formal origin of their catch and access new and better markets.

En el Perú, rastrear el origen de las capturas sigue siendo un reto. La alta informalidad y el escaso control en los desembarques abren espacios para la pesca INDNR. Para enfrentar esta situación, pescadores artesanales han comenzado a utilizar TrazApp, una herramienta digital que registra en tiempo real la información ddesembarque, incluyendo qué especies se capturaron, en qué volúmenes y en qué zonas. Esto permite a los pescadores acreditar el origen legal de sus capturas y acceder a nuevos y mejores mercados.

- Electronic Catch Documentation and Traceability System, designed to track fish from sea to plate.
- **Developed by WWF-Peru** in collaboration with value chain stakeholders, including fishers, processing plants, and government entities.
- **Objective:** Generate, transmit, and store fishing information in real-time.
- TrazApp **is interoperable** and integrated with SITRAPESCA, the Ministry of Production's system for recording artisanal fleet fishing activities. This allows fishers to use TrazApp, which features several integrated functions beyond SITRAPESCA, while complying with regulations.

- Sistema de documentación de capturas y trazabilidad electrónica, creado para seguir el recorrido del pescado desde el mar hasta el consumidor final.
- **Desarrollado por WWF-Perú** en articulación con actores de la cadena de valor, que incluye pescadores, plantas de procesamiento y entidades públicas.
- **Objetivo:** Generar, transmitir y almacenar información pesquera en tiempo real.
- TrazApp **es interoperable** y está integrado con el Sitrapesca, el sistema del Ministerio de la Producción que registra las actividades pesqueras de la flota artesanal. Esto permite a los pescadores utilizar TrazApp, que ofrece funciones adicionales a las de Sitrapesca, y cumplir al mismo tiempo con la normativa vigente.





TrazApp

## KEY INFORMATION COLLECTED THROUGH TRAZAPP
## INFORMACIÓN CLAVE RECOPILADA A TRAVÉS DEL TRAZAPP

**Pre capture**
**Precaptura**

**Electronic Departure**
- Date
- Port of origin
- Destination port
- Crew information

**Zarpe electrónico**
- Fecha
- Puerto de origen
- Puerto de destino
- Información de la tripulación

**Capture**
**Captura**

**Catch Data**
- Information on captured species
- Total catch weight
- Fishing area

**Fisher Data**
- Location and trip route

**Datos de captura**
- Detalle de las especies capturadas
- Peso total de la captura
- Zona o área de pesca

**Datos de pescadores**
- Ubicación y recorrido del viaje

**Post capture**
**Poscaptura**

**Landing**
- Species landed
- Landing port

**Desembarque**
- Especies desembarcadas
- Puerto de desembarque

# TrazApp Progress
# Avances del TrazApp
(2020–2025)

**4219**
**vessel owners**
**armadores**

from Piura, Lambayeque, Lima, and Arequipa trained in TrazApp use

de Piura, Lambayeque, Lima y Arequipa capacitados

**+99 1550**

tons of fish landed and registered

toneladas de pesca desembarcadas y registradas

**8,830**

fishing trips recorded

viajes de pesca registrados

**481**
**vessels**
**embarcaciones**

registered in TrazApp

registradas en TrazApp

**2**

priority species mahi mahi and jumbo flying squid

especies priorizadas: pota y perico




Source / Fuente: WWF-Perú.





# Binational Science for a Healthier Mahi Mahi Fishery

Along the coasts of Peru and Ecuador, more than 60,000 families depend on mahi mahi—a fast-growing, highly migratory species that travels long distances across the Eastern Pacific. Monitoring such a dynamic stock is technically demanding and costly, especially for public research institutes with limited resources. In recent years, unusually low catches led to sharp swings in exports and growing concern about the fishery's future. Despite being the world's main producers of mahi mahi, both countries were effectively "flying blind": they lacked clear information on whether they shared the same stock and whether the population remained healthy.

To close these gaps, Ecuador's public research institute IPIAP and Peru's IMARPE, with support from the Por la Pesca Alliance – particularly Sustainable Fisheries Partnership (SFP) – developed the Regional Scientific Plan for Mahi Mahi. In 2021, they presented this plan to the Inter-American Tropical Tuna Commission (IATTC), with three main components: a genomic study to identify stock structure, a tagging program to understand migratory patterns, and the first binational stock assessment led jointly by the two institutes.

Through this collaboration, the institutes received training to lead the studies and adopted shared protocols for sampling and analysis, ensuring that data from both countries would be compatible and robust. The work generated several key findings: the mahi mahi population in the Eastern Pacific is currently in healthy condition; there are at least three genetic groups in the region (possibly a single one in Peru); and the species grows quickly and undertakes large-scale migrations. These kinds of insights would have been much harder and more expensive to obtain if each country had worked in isolation.

The results have already informed management decisions. In Peru, they contributed to the establishment of catch quotas; in Ecuador, they supported the design of a new governance system for the fishery. The same evidence will now underpin discussions in the new IATCC Dorado Working Group. Thanks to binational science, decisions about mahi mahi can be based on shared evidence rather than assumptions, offering a more hopeful outlook for the thousands of families who depend on this fishery in both countries.




© Diego del Río / SPDA



# Ciencia binacional para una pesquería de perico más saludable

A lo largo de las costas de Perú y Ecuador, más de 60 000 familias dependen del perico, una especie de crecimiento rápido y alta migración que recorre largas distancias a través del Pacífico Oriental. Monitorear un stock tan dinámico es técnicamente exigente y costoso, especialmente para institutos públicos de investigación con recursos limitados. En los últimos años, capturas inusualmente bajas provocaron fuertes fluctuaciones en las exportaciones y una creciente preocupación por el futuro de la pesquería. A pesar de ser los principales productores mundiales de perico, ambos países estaban, en la práctica, "navegando a ciegas": no contaban con información suficiente para determinar si compartían el mismo stock ni para saber con certeza si la población se mantenía en buen estado.

Para cerrar estas brechas, el Ipiap de Ecuador y el Imarpe de Perú, con el apoyo de la Alianza –particularmente de SFP–, desarrollaron el *Plan Científico Regional del Dorado/Perico*. En 2021, presentaron este plan a la CIAT, con tres componentes principales: un estudio genómico para identificar la estructura del stock, un programa de marcaje para comprender los patrones migratorios, y la primera evaluación binacional del stock, liderada conjuntamente por ambos institutos.

A través de esta colaboración, los institutos recibieron capacitación para liderar los estudios y adoptaron protocolos compartidos de muestreo y análisis, asegurando que los datos de ambos países fueran compatibles y sólidos. El trabajo generó varios hallazgos clave: la población de perico en el Pacífico Oriental se encuentra actualmente en buen estado; existen al menos tres grupos genéticos en la región (posiblemente uno solo en el caso de Perú); y la especie crece rápidamente y realiza migraciones a gran escala. Este tipo de hallazgos habría sido mucho más difícil y costoso de obtener si cada país hubiera trabajado de forma aislada.

Los resultados ya han contribuido a orientar decisiones de manejo. En Perú, aportaron al establecimiento de cuotas de captura y, en Ecuador, respaldaron el diseño de un nuevo sistema de gobernanza para la pesquería. Esta misma evidencia servirá de base para las discusiones en el nuevo Grupo de Trabajo sobre Dorado de la CIAT. Gracias a la ciencia binacional, las decisiones sobre el perico pueden basarse en evidencia compartida y no en supuestos, lo que ofrece una perspectiva más alentadora para las miles de familias que dependen de esta pesquería en ambos países.

**“The technical coordination between IPIAP and IMARPE shows that collaborative science is the most reliable path towards the sustainable management of mahi mahi.”**

**Ana Alegre**
IMARPE scientist

**“The cooperative work between IPIAP and IMARPE has consolidated fisheries monitoring programs for research purposes, positioning the fisheries institutes of both countries as regional leaders in scientific research on mahi mahi.”**

**Esteban Elías**
IPIAP scientist





**“La articulación técnica entre el Ipiap y el Imarpe demuestra que la ciencia colaborativa es el camino más seguro hacia un manejo sostenible del perico”.**

**Ana Alegre**
Científica, Imarpe

**“El trabajo cooperativo entre el Ipiap y el Imarpe ha consolidado programas de monitoreo pesquero con fines de investigación, lo que ha posicionado a los institutos de pesca de ambos países como líderes a nivel regional en la investigación científica del perico”.**

**Esteban Elías**
Científico, Ipiap

# 3.5
# Effective Policies and Governance

Finally, the Por la Pesca Alliance helped improve the policy and regulatory environment for artisanal fisheries in response to requests from fishers, authorities, and other stakeholders, combining legal expertise, scientific evidence, and participatory processes.

- **The Alliance supported new or revised regulations to:**
  - strengthen control over foreign vessel entry and illegal vessel construction;
  - clarify and enforce protection measures in coastal zones;
  - enable community-based management in benthic fisheries through extraction plans and other tools;
  - expand transparency and access to public information on fisheries; and
  - remove procedural bottlenecks for formalization.

- Through training and direct facilitation, **Por la Pesca strengthened the capacities of fisher organizations to participate meaningfully** in policy consultations, bringing their experience into the design of rules that directly impact their livelihoods.






© Aguaymanto Estudio / SPDA



# 3.5.
# Políticas y gobernanza efectivas

Finalmente, la Alianza Por la Pesca contribuyó a **mejorar** el marco de políticas y regulaciones de la pesca artesanal, en respuesta a solicitudes de pescadores, autoridades y otras actores, combinando experiencia jurídica, evidencia científica y procesos participativos.

- **La Alianza apoyó la creación o modificación de normativas existentes para:**
  - fortalecer el control sobre el ingreso de embarcaciones extranjeras y la construcción ilegal de embarcaciones;
  - precisar y hacer cumplir las medidas de protección en zonas costeras;
  - promover la gestión comunitaria en pesquerías de recursos bentónicos a través de planes de extracción y otras herramientas;
  - ampliar la transparencia y el acceso a la información pública sobre pesquerías; y
  - eliminar cuellos de botella procedimentales para procesos de formalización.

- A través de capacitaciones y facilitación directa, **Por la Pesca fortaleció las capacidades de las organizaciones de pescadores para participar de manera efectiva** en consultas sobre políticas públicas, incorporando su experiencia y conocimiento en el diseño de normas que afectan directamente sus medios de vida.

While fully implementing these reforms will require sustained effort, **Por la Pesca has shown that practical, science-based legal and communication support, grounded in field realities and provided at the request of stakeholders, can help authorities and communities identify feasible solutions.** This, in turn, contributes to more coherent and participatory fisheries governance, a cornerstone for long-term sustainability.

Si bien la implementación plena de estas reformas requerirá un esfuerzo sostenido, **Por la Pesca ha demostrado que el acompañamiento jurídico y comunicacional, práctico y basado en la ciencia, conectado con las realidades del territorio e implementado a solicitud de los actores, puede ayudar a las autoridades y las comunidades a identificar soluciones viables.** Esto, a su vez, contribuye a una gobernanza pesquera más coherente y participativa, piedra angular para la sostenibilidad a largo plazo.




© Pamela Loli / SPDA

Box 3.

# Building Capacity for Better Fisheries Governance

Policy reforms are more effective when the people responsible for implementing, enforcing, and engaging with them have the knowledge to do so. Alongside its policy work, the Por la Pesca Alliance, through SPDA, invested in strengthening legal literacy and governance capacities among both fisheries professionals and artisanal fishers, helping build a broader community able to participate more effectively in fisheries management.

- **Strengthening technical and institutional capacity**

  Through its Fisheries Law Course, the Alliance trained 256 professionals in law, engineering, and biology—including 88 public officials—in fisheries governance, fisheries law, marine conservation, and sustainable fisheries management. Delivered in partnership with the Pontificia Universidad Católica del Perú and the Universidad Científica del Sur, the course brought together participants from government, academia, civil society, the private sector, and the fishing industry, fostering a shared understanding of fisheries governance across sectors.

- **Strengthening fishers' participation in governance**

  The Alliance also designed a Fisheries Law Training Course specifically for artisanal fishers to strengthen their understanding of the legal framework governing fisheries, their rights and responsibilities, and the policy processes affecting their livelihoods. Using participatory methods—including role-playing, case studies, and group exercises—the course values fishers' own experience while equipping them to engage more effectively with authorities and participate in fisheries decision-making. Two editions were delivered in San José (Lambayeque) and Ancón (Lima) in 2025 and the program is ongoing.

**A cross-cutting lesson**

Experience shows that stronger fisheries governance depends not only on better regulations but also on informed and capable stakeholders. By investing in legal education for both professionals and fishers, the Alliance helped strengthen the human capacity needed to support policy implementation, foster dialogue across sectors, and sustain fisheries reforms over time.

Cuadro 3.

# Fortaleciendo de capacidades para una mejor gobernanza pesquera

Las reformas de política pública son más eficaces cuando las personas responsables de implementarlas, hacerlas cumplir y participar en ellas cuentan con el conocimiento necesario para hacerlo. Como parte de su trabajo en políticas públicas, la Alianza Por la Pesca, a través de la SPDA, invirtió en fortalecer lo invirtió en fortalecer los conocimientos sobre el marco jurídico y las capacidades de gobernanza tanto entre profesionales del sector pesquero como entre pescadores artesanales, contribuyendo a construir una comunidad más amplia, capaz de participar de manera más efectiva en la gestión pesquera.

- **Fortalecimiento de capacidades técnicas e institucionales**

  A través de su Curso de Derecho Pesquero, la Alianza capacitó a 256 profesionales del derecho, la ingeniería y la biología —incluidos 88 funcionarios públicos— en gobernanza pesquera, derecho pesquero, conservación marina y gestión sostenible de la pesca. Impartido en alianza con la Pontificia Universidad Católica del Perú y la Universidad Científica del Sur, el curso reunió a participantes del gobierno, la academia, la sociedad civil, el sector privado y la industria pesquera, promoviendo una una visión compartida sobre la gobernanza pesquera entre distintos sectores.

- **Fortalecimiento de la participación de los pescadores en la gobernanza**

  La Alianza también diseñó un Curso de Capacitación en Derecho Pesquero dirigido específicamente a pescadores artesanales, con el fin de fortalecer su comprensión del marco legal que rige la pesca, sus derechos y responsabilidades, y los procesos de política pública que afectan sus medios de vida. Mediante metodologías participativas —incluyendo juegos de roles, estudios de caso y ejercicios grupales—, el curso valora la experiencia propia de los pescadores, a la vez que los prepara para relacionarse de manera más efectiva con las autoridades y participar en la toma de decisiones pesqueras. En 2025, se realizaron dos ediciones en San José (Lambayeque) y Ancón (Lima), y el programa continúa en ejecución.

**Una lección transversal**

La experiencia demuestra que una gobernanza pesquera más sólida no depende únicamente de mejores regulaciones, sino también de actores informados y capacitados. Al invertir en formación jurídica tanto para profesionales como para pescadores, la Alianza contribuyó a fortalecer la capacidad humana necesaria para respaldar la implementación de políticas, fomentar el diálogo entre sectores y sostener las reformas pesqueras en el tiempo.

# Giving Mahi Mahi a Regional Voice at the IATCC

Mahi mahi is a fast-growing, highly migratory species that crosses the waters of many Eastern Pacific countries. Ecuador and Peru are the world's largest producers. IATTC is the regional fisheries management organization responsible for tunas, but also mahi mahi. Yet for many years, the people who depend on mahi mahi—fishers, vessel owners, and processors—had little participation in regional decisions that affect their future, and mahi mahi itself was largely absent from IATTC's agenda.

In 2019, COREMAHI was created to help change this. COREMAHI unites twenty fishing organizations and processing companies from Guatemala, Costa Rica, Panama, Ecuador, and Peru to promote FIPs and advance a regional approach to mahi mahi sustainability. With support from the Por la Pesca Alliance, COREMAHI worked with IPIAP and IMARPE to implement the Regional Scientific Plan for Mahi Mahi and to ensure that key studies were carried out, even when they were not initially a priority for IATTC. It also created a platform for producers and processors to engage directly with national delegations and make their voices heard in regional discussions.

This sustained, multi-actor effort contributed first to a 2023 IATTC resolution that called for an updated stock assessment by 2026 and later a new resolution to formally establish a mahi mahi working group, at the behest of COREMAHI's delegates from Peru, Ecuador, and Costa Rica. After continued advocacy, in September 2025, the IATTC created the Dorado Working Group (GTRD in Spanish), a multisectoral technical body mandated to organize available information, identify knowledge gaps, and prioritize regional scientific cooperation on mahi mahi, as well as to formulate recommendations and, where appropriate, proposals for regional conservation, management, and policy measures.

For artisanal fleets across the region, this represents a major step forward: For the first time, mahi mahi has a dedicated space within a regional management organization, and stakeholders who were previously excluded now have a clearer pathway to participate in shaping science-based, participatory policies for the long-term sustainability of this fishery.

**"The Dorado Working Group seeks to strengthen research and management of this key resource in the region through an inclusive and participatory process."**

**Mariella Ivanova Cereceda**
Vice Minister of Aquaculture and Fisheries of Ecuador





# La voz del perico empieza a escucharse a nivel regional

El perico es una especie de crecimiento rápido y alta migración que cruza las aguas de numerosos países del Pacífico Oriental. Ecuador y Perú son los mayores productores del mundo. La CIAT es la organización regional de gestión pesquera responsable de los atunes, pero también del perico. Sin embargo, durante muchos años, quienes dependen de esta pesquería —pescadores, armadores y procesadores— tuvieron poca participación en las decisiones regionales que afectan su futuro, y el perico ocupaba un lugar muy limitado en la agenda de la CIAT.

En 2019, se creó Coremahi con el propósito de contribuir a cambiar esta situación. Coremahi reúne a veinte organizaciones pesqueras y empresas procesadoras de Guatemala, Costa Rica, Panamá, Ecuador y Perú, con el fin de promover FIP y avanzar hacia un enfoque regional para la sostenibilidad del perico. Con el apoyo de la Alianza Por la Pesca, Coremahi trabajó junto con Ipiap e Imarpe para implementar el Plan Científico Regional del Dorado/Perico y asegurar la realización de estudios clave, incluso cuando estos no eran inicialmente una prioridad para la CIAT. También creó una plataforma para que productores y procesadores se relacionaran directamente con las delegaciones nacionales y hacer escuchar sus voces en las discusiones regionales.

Este esfuerzo sostenido y multiactor contribuyó, primero, a una resolución de la CIAT en el 2023 que solicitó una evaluación actualizada del stock para el 2026, y posteriormente a una nueva resolución para establecer formalmente un grupo de trabajo sobre el perico, a iniciativa de los delegados de Coremahi de Perú, Ecuador y Costa Rica. Tras continuar con las acciones de incidencia, en septiembre de 2025 la CIAT creó el Grupo de Trabajo sobre Dorado (perico), un órgano técnico multisectorial encargado de organizar la información disponible, identificar brechas de conocimiento y priorizar la cooperación científica regional sobre el perico, así como de formular recomendaciones y, cuando corresponda, propuestas de medidas regionales de conservación, ordenamiento y políticas públicas..

Para las flotas artesanales de toda la región, esto representa un avance importante: por primera vez, el perico cuenta con un espacio dedicado dentro de un organismo regional de ordenamiento pesquero, y los actores que antes estaban excluidas ahora tienen un camino más claro para participar en la formulación de políticas basadas en evidencia científica y construidas de manera participativa , orientadas a la sostenibilidad a largo plazo de esta pesquería.

**"El Grupo de Trabajo del Dorado busca fortalecer la investigación y la gestión de este recurso clave en la región, mediante un proceso inclusivo y participativo".**

**Mariella Ivanova Cereceda**
Viceministra de Acuicultura y Pesca de Ecuador

# 04

**Charting the future**
of fisheries

**Trazando el futuro**
de las pesquerías




© Jorge Pezantes / SPDA

Por la Pesca has shown that meaningful progress against IUU fishing and informality is possible in a relatively short period, even under challenging political and climatic conditions. The question now is how to consolidate and expand these gains.

# 4.1 Key Lessons from Five Years of Strategic Collaboration

## Breaking the Formality Barrier

**Formalization is a crucial enabling condition for greater reforms towards sustainable fishing. But formalization at scale requires political will and clear communication of benefits.**

The first barrier to overcome is political will to engage in formalization, and here, the voice of fishers and their organizations is key, since they suffer the most negative consequences of informality. Next, the intricacies of the bureaucratic process must be fully understood and administrative barriers removed.

Experience in jumbo flying squid, mahi mahi, and octopus shows that fishers engage more actively when formalization **reduces concrete risks** (sanctions, informal payments) and creates **real opportunities** (market access, access to credits or better-priced, safer working conditions). The San José cooperative and freediving fishers' experiences (Box 1 and Por la Pesca Story 1) illustrate how combining legal pathways with organizational support and clear communication makes these benefits tangible.

Non-economic benefits and cost savings are often more important drivers than price increases alone: focusing only on compliance or overselling potential price premiums tends to discourage participation, especially when procedures are complex and costly.



Por la Pesca ha demostrado que es posible lograr avances significativos contra la pesca INDNR y la informalidad en un período relativamente corto, incluso en condiciones políticas y climáticas desafiantes. El desafío ahora es cómo consolidar y expandir estos logros.

# 4.1 Lecciones clave de cinco años de colaboración estratégica

## Superando las barreras de la formalización

**La formalización es clave para avanzar hacia una pesca sostenible, pero ampliarla requiere voluntad política y comunicar sus beneficios con claridad.**

La primera barrera por superar es la voluntad política para impulsar la formalización. En este proceso la voz de los pescadores y sus organizaciones resulta clave, ya que son quienes más sufren las consecuencias negativas de la informalidad. A partir de ahí, es necesario comprender a fondo las complejidades del proceso burocrático y eliminar las barreras administrativas.

La experiencia en las pesquerías de pota, perico y pulpo muestra que los pescadores se involucran más activamente cuando la formalización **reduce riesgos concretos** (multas y pagos informales) y genera **oportunidades reales** (acceso a mercados y créditos o condiciones de trabajo más seguras y mejor remuneradas). Las experiencias de la cooperativa San José y de los buzos a pulmón (Cuadro 1 e Historia Por la Pesca 1) ilustran cómo combinar rutas claras de formalización con fortalecimiento organizacional y una comunicación adecuada permite hacer tangibles estos beneficios.

Los beneficios no económicos y el ahorro de costos suelen ser incentivos más importantes que los aumentos de precio. Por ello, centrarse únicamente en el cumplimiento normativo, o exagerar las expectativas de obtener mejores precios, tiende a desalentar la participación, especialmente cuando los procedimientos son complejos y costosos.

**Formalization must be matched by fair enforcement along the value chain**

Formalized fishers risk being undercut when informal catch continues entering plants and markets. If enforcement remains weak at landing sites and processing plants, those who invest time and money to comply must still compete with lower-cost, informal product that is "laundered" through intermediaries. Strengthening control where fish is landed and processed, and creating mechanisms for citizens and peer oversight, are essential so that rules are applied consistently and those who comply are not penalized by unfair competition.

**Campaign-style approaches should be designed according to target stakeholders**

Initial "big event" approaches attracted attention but did not necessarily reach the decision-makers who control vessels and permits. The shift to pier-by-pier, vessel-by-vessel outreach—combined with support through fisher organizations—proved more effective. Future efforts, for example to promote safety-at sea certification of crew members, skippers, and freediving fishers should be led in collaboration with fisher organizations and other support programs, tailored to the specific incentives and constraints of the audience, and focused on targeted engagement rather than broad awareness-raising alone.

## Empowered Fisheries Champions



**Strong, representative fisher organizations are essential infrastructure for sustainable artisanal fisheries—but building them is a medium- to long-term process**

The Alliance's work with the OMI showed that many fisher organizations face similar internal gaps in governance, transparency, financial management, and strategic planning that limit their capacity to represent members, manage collective initiatives, or participate in co-management and policy spaces. Investing in core organizational capacities is not an add-on; it is central to sustaining any progress in formalization, co-management, monitoring, and market initiatives. When organizations are stronger, they are better able to negotiate with buyers, engage constructively with authorities, manage risks, advocate against illegal activity, and lead change in their territories. The collaboration with fisher organizations also produced emerging internal leadership – "champion" fishers and young leaders – that provides a foundation for more independent organizational development.





**La formalización debe ir acompañada de fiscalización justa de la normativa a lo largo de la cadena de valor**

Los pescadores formalizados pueden quedar en desventaja cuando las capturas informales continúan ingresando a plantas y mercados. Si la fiscalización se mantiene débil en los puntos de desembarque y en las plantas procesadoras, quienes invierten tiempo y dinero en cumplir la normativa deben seguir compitiendo con producto informales de menor costo que son "blanqueados" a través de intermediarios. Fortalecer el control en los puntos donde se desembarca y procesa el pescado, y crear mecanismos de vigilancia ciudadana y de supervisión entre pares es esencial para garantizar que las normas se apliquen de manera consistente y que quienes cumplen con ellas no sean perjudicados por la competencia desleal.

**Las campañas deben diseñarse según los actores a los que se dirigen**

Los enfoques iniciales de "grandes eventos para formalizarse" atrajeron atención, pero no necesariamente llegaron a quienes toman las decisiones sobre las embarcaciones y los permisos. El cambio hacia un trabajo **muelle por muelle y embarcación por embarcación** –combinado con el apoyo de las organizaciones de pescadores– resultó más eficaz. Por ejemplo para promover la certificación de seguridad marítima de tripulantes, patrones y buzos a pulmón, las iniciativas deberían liderarse en colaboración con las organizaciones de pescadores y otros programas de apoyo, adaptándose a los incentivos y limitaciones específicos de cada público, y centrarse en un involucramiento focalizado en lugar de estrategias amplias de sensibilización.

## Líderes pesqueros empoderados



**Contar con organizaciones de pescadores sólidas y representativas es esencial para una pesca artesanal sostenible, pero fortalecerlas es un proceso de mediano a largo plazo**

El trabajo de la Alianza con el IMO mostró que muchas organizaciones de pescadores enfrentan brechas similares en materia de gobernanza, transparencia, gestión financiera y planificación estratégica, que limitan su capacidad para representar a sus miembros, gestionar iniciativas colectivas o participar en espacios de cogestión y de política pública. Invertir en capacidades organizacionales básicas no es algo secundario: es central para sostener cualquier avance en formalización, cogestión, monitoreo e iniciativas de mercado. Cuando las organizaciones son más sólidas, están mejor preparadas para negociar con compradores, relacionarse de manera constructiva con las autoridades, gestionar riesgos, actuar contra la actividad ilegal y liderar el cambio en sus territorios. La colaboración con las organizaciones de pescadores también permitió identificar nuevos liderazgos internos –pescadores "líderes" y jóvenes dirigentes– que sienta las bases para un desarrollo organizacional más autónomo.

## Markets, Value Chains & Innovation

**Market incentives work best when the basics are in place**

Direct sales pilots in Bujama and progress in the mahi mahi and jumbo flying squid FIPs (Section 3.3) show that markets can reward formalization and better practices. But they also highlight that without strong organizations, adequate sanitary infrastructure, and clear market conditions, value-chain initiatives quickly hit structural barriers. Future market work needs to focus on closing these gaps so that more fisher organizations can benefit.

## Science-Based Management Backed by Technology

**Information systems must be designed for institutionalization and feedback**

The decision-making study (Box 4) shows that new data and tools are already shaping some measures, but only where institutions have clear mandates, resources, and procedures to use them. Embedding participatory monitoring, stock assessments, and digital systems within public agencies, with stable budgets and systematic feedback to data contributors, is essential if evidence is to drive sound decision-making at scale and over the long-term. In practice, this means embedding transfer milestones and budget commitments from the outset, so that data flows do not collapse when external funding ends.

**Tools and pilots only stick when public institutions adopt them and assign resources**

Digital applications, methodological guides, and pilot schemes are valuable starting points, but they can quickly fade out if they remain "project tools." Por la Pesca's experience indicates that sustainability depends on formal adoption by public agencies, integration into existing procedures, and the allocation of budget and staff time for maintenance and scaling. For example, the traceability application TrazApp, electronic departure certificates, and the interactive questions bank for skipper safety-at-sea certification exams all moving from pilots to scaled use through active engagement from authorities. Early and continuous collaboration with key agencies—co-designing tools, rather than handing them over at the end—is critical for long-term uptake.





## Mercados, cadenas de valor e innovación

**Los incentivos de mercado funcionan mejor cuando existen condiciones básicas**

Las iniciativas piloto de venta directa en Bujama y los avances en los FIP de pota y perico (sección 3.3) muestran que los mercados pueden premiar la formalización y las buenas prácticas. Pero también evidencian que, sin organizaciones sólidas, infraestructura sanitaria adecuada y condiciones de mercado claras, las iniciativas de cadena de valor rápidamente encuentran barreras estructurales. El trabajo futuro en materia de mercados debe enfocarse en cerrar estas brechas, de modo que más organizaciones de pescadores puedan beneficiarse.

## Gestión con base científica y tecnológica

**Los sistemas de información deben diseñarse pensando en su institucionalización y retroalimentación**

El estudio sobre toma de decisiones (Cuadro 4) muestra que los nuevos datos y herramientas ya están contribuyendo a orientar algunas medidas, pero solo cuando las instituciones cuentan con mandatos claros, recursos y procedimientos para utilizarlos. Incorporar el monitoreo participativo, las evaluaciones de stock y los sistemas digitales en las entidades públicas, con presupuestos estables y mecanismos sistemáticos de retroalimentación para quienes generan y aportan los datos, es esencial para que la evidencia impulse decisiones oportunas y duraderas. En la práctica, esto implica incorporar desde el inicio hitos de transferencia y compromisos presupuestarios, de modo que los flujos de datos no se interrumpan cuando finalice el financiamiento externo.

**Las herramientas y proyectos piloto solo perduran cuando las instituciones públicas los adoptan y les asignan recursos**

Las aplicaciones digitales, guías metodológicas y esquemas piloto son puntos de partida valiosos, pero pueden desaparecer rápidamente si permanecen como "herramientas de proyecto". La experiencia de Por la Pesca indica que su sostenibilidad depende de que sean adoptadas formalmente por las entidades públicas, integradas en los procedimientos existentes, y respaldadas con presupuesto y tiempo del personal para su mantenimiento y escalamiento. Por ejemplo, la aplicación de trazabilidad TrazApp, los certificados de zarpe electrónicos y el banco de preguntas interactivo para los exámenes de certificación de seguridad marítima de los patrones han pasado de ser iniciativas piloto a herramientas de uso más

**Binational and regional approaches are essential for managing shared stocks and transboundary threats**

For species such as mahi mahi and tuna, and for issues like IUU fishing and other transboundary pressures, national-level interventions are necessary but not sufficient. Binational scientific collaboration, complementary legal reforms, and shared monitoring and control strategies help avoid spillover effects across borders. The Por la Pesca experience shows that regional platforms and long-term relationships between organizations and authorities can amplify the impact of national reforms and support more consistent management of shared resources.

## Effective Policies and Governance

**Multi-stakeholder dialogue consistently strengthens policy development**

Spaces that brought together fishers, authorities, and civil society tended to yield improved policy outcomes, especially when local stakeholders were identified and engaged early in the process. When organized fishers participate in designing measures such as extraction plans, coastal protections, or new procedures, they are more likely to understand, accept, and help enforce them. This, in turn, improves compliance and reduces the gap between "rules on paper" and practices at sea and on the dock.

**Technical support enabled effective policy proposals from stakeholder organizations**

Many fisher organizations want to engage in policy decisions but lack the legal, technical, or communications tools to do so effectively. Coordinated support in legal analysis, policy design, and communication helped them formulate concrete, feasible recommendations, with approaches tailored to each organization's starting capacity. Examples include contributions to non-legislative regulatory reforms, extraction plans for benthic fisheries, and improvements in formalization procedures. The lesson is that investing in the capacity of organizations to generate their own evidence-based proposals can significantly improve the quality of policy debates and help ensure that regulations reflect field realities.





amplio gracias a la participación activa de las autoridades. La colaboración temprana y continua con las entidades clave —codiseñando las herramientas en lugar de entregarlas al final— es fundamental para su adopción a largo plazo.

**Los enfoques binacionales y regionales son esenciales para gestionar stocks compartidos y amenazas transfronterizas**

Para especies como el perico y el atún, y para problemas como la pesca INDNR y otras presiones que trascienden las fronteras, las intervenciones a nivel nacional son necesarias, pero no suficientes. La colaboración científica binacional, las reformas legales complementarias y las estrategias conjuntas de monitoreo y control ayudan a evitar que los problemas simplemente se desplacen de un país a otro. La experiencia de Por la Pesca muestra que las **plataformas regionales y las relaciones de largo plazo** entre organizaciones y autoridades pueden amplificar el impacto de las reformas nacionales y contribuir a una gestión más consistente de los recursos compartidos.

## Políticas eficaces y gobernanza

**El diálogo multiactor fortalece de manera consistente el desarrollo de políticas públicas**

Los espacios que reunieron a pescadores, autoridades y sociedad civil tendieron a generar mejores resultados para las políticas públicas, especialmente cuando los actores locales fueron identificados e involucrados desde las primeras etapas del proceso. Cuando los pescadores organizados participan en el diseño de medidas como planes de extracción, medidas de protección costeras o nuevos procedimientos, es más probable que las comprendan, las acepten y contribuyan a hacerlas cumplir. Esto, a su vez, mejora el cumplimiento de las normas y reduce la brecha entre las "reglas en el papel" y lo que realmente ocurre en el mar y en el muelle.

**El apoyo técnico permitió que las organizaciones de partes interesadas formularan propuestas de política eficaces**

Muchas organizaciones de pescadores desean participar en las decisiones de política pública, pero carecen de las herramientas legales, técnicas o de comunicación necesarias para hacerlo de manera efectiva. El apoyo coordinado en análisis legal, diseño de políticas y comunicación les ayudó a formular recomendaciones concretas y viables, con enfoques adaptados a la capacidad inicial de cada organización. Entre los ejemplos se incluyen contribuciones a reformas regulatorias no legislativas, planes de extracción para pesquerías bentónicas y mejoras en los procedimientos de formalización. La lección es que invertir en la capacidad de las organizaciones para generar sus propias propuestas basadas en evidencia puede mejorar significativamente la calidad de los debates de política pública y contribuir a que las regulaciones reflejen las realidades del sector.

# Alliances Unlock Potential

**Alliances with dedicated coordination capacity and common goals can reach greater impact**

The multi-partner model of the Por la Pesca Alliance shows that combining multidisciplinary approaches is possible—but only with clear roles, shared goals and planning, and dedicated coordination capacity. Important enabling conditions for the success of the Alliance included:

- The initial push for coordination came from the Walton Family Foundation and was consolidated when USAID joined the partnership.
- Although one organization (SPDA) acted as coordinator with a dedicated team, each partner maintained its autonomy and unique working approach, as well as leadership in its respective work area.
- Partners played on each other's strengths to maximize impact.
- Regular scheduled meetings and informal spaces provided room for coordinating strategies, which were based on a shared theory of change.
- Relationships with stakeholders were managed transparently and effectively, thus helping avoid "capacity-building fatigue" when multiple NGOs engaged with the same groups.
- The administrative support provided by SPDA allowed smaller NGOs to navigate the complex formalities of USAID funding, otherwise only feasible for large organizations.
- Shared data gathering and common indicators allowed the Alliance to maintain a clear picture of impacts and challenges.

**Flexibility and adaptive management are crucial in fragile contexts**

During implementation, fishers, private-sector partners, and coastal communities were heavily affected by El Niño events, political instability, changes in government leadership, and rising insecurity in some coastal zones. In this context, the Por la Pesca partners combined long-term strategic goals with the ability to adjust activities, locations, and methods as conditions changed, so that support could remain relevant to those most affected. For donors and authorities, this suggests that programs addressing IUU fishing and governance need built-in flexibility, rather than rigid plans that cannot respond to shifting social, political, and environmental realities.





# Las alianzas desbloquean potencial

**Las alianzas con una coordinación dedicada y objetivos comunes pueden alcanzar un mayor impacto**

El modelo de trabajo conjunto de la Alianza Por la Pesca demuestra que es posible combinar enfoques multidisciplinarios, pero solo cuando existen roles claros, objetivos y planificación compartidos, y capacidad de coordinación dedicada. Entre las condiciones que facilitaron el éxito de la Alianza se incluye:

- El impulso inicial para coordinar esfuerzos provino de la WFF y se consolidó cuando USAID se sumó a la iniciativa.
- Aunque una organización (SPDA) actuó como coordinadora con un equipo dedicado, cada socio mantuvo su autonomía y su forma de trabajo particular, así como el liderazgo en su respectiva área de trabajo.
- Los socios aprovecharon las fortalezas de cada organización para maximizar el impacto.
- Las reuniones regulares programadas y los espacios informales brindaron oportunidades para coordinar estrategias, basadas en una teoría de cambio compartida.
- Las relaciones con los actores se gestionaron de manera transparente y efectiva, lo que ayudó a evitar la "fatiga por fortalecimiento de capacidades" cuando varias ONG trabajaban con los mismos grupos.
- El apoyo administrativo brindado por SPDA permitió que las ONG más pequeñas pudieran manejar las complejas formalidades del financiamiento de USAID, algo que de otro modo solo habría sido viable para organizaciones grandes.
- La recopilación conjunta de datos y el uso de indicadores comunes permitieron a la Alianza mantener una visión clara de los impactos y desafíos.

**La flexibilidad y la gestión adaptativa son cruciales en contextos frágiles**

Durante la implementación, los pescadores, los socios del sector privado y las comunidades costeras se vieron fuertemente afectados por el fenómeno de El Niño, la inestabilidad política, los cambios en el liderazgo del gobierno y la creciente inseguridad en algunas zonas costeras. En este contexto, los socios de Por la Pesca combinaron objetivos estratégicos de largo plazo con la capacidad de ajustar actividades, lugares de intervención y herramientas a medida que las condiciones cambiaban, de modo que el apoyo brindado pudiera seguir siendo relevante para quienes más lo necesitaban. Para donantes y autoridades, esto sugiere que los programas orientados a combatir la pesca INDNR y la gobernanza necesitan flexibilidad incorporada, en lugar de planes rígidos incapaces de responder a realidades sociales, políticas y ambientales cambiantes.




© Jackeline Reyes / SPDA

# 4.2 Priorities for Governments

Authorities in Peru and Ecuador can build on Por la Pesca's work by:

- **Consolidating and implementing regulatory and institutional advances** in sustainable fisheries management, with a focus on simplifying procedures, ensuring coherence across agencies and across changes in administration, and providing clear guidance to users.
- **Evaluating the implementation of recently approved regulations** to confirm their real-world effects and inform adjustments – turning a productive period of rule-making into a managed, adapted regulatory framework.
- **Strengthening enforcement and inter-agency coordination,** including continued support for electronic documentation and traceability systems that use updated information to target efforts where they are most needed.
- **Investing in organizations led by fishers and other actors** along the fisheries value chain and local governance spaces, recognizing them as partners in co-management, monitoring, and conflict resolution.
- **Securing stable public financing for fisheries science**—including through industry cost-sharing and fisher participation – to reduce dependence on donors for stock assessments, bycatch monitoring, and binational research on shared stocks.
- **Embedding participatory monitoring as a regular practice in artisanal fisheries** and establishing standard ways for communicating scientific and monitoring results back to fishing communities and other data contributors—through accessible materials, regular meetings at landing sites, and digital channels—so that evidence-informed decisions are not only understood, but also trusted and co-owned.
- **Advancing crew and skipper safety-at-sea certification** as the next frontier of formalization—building on vessel registration gains to reduce the risk of sanctions linked to undocumented crewmembers and to improve safety at sea and labor relations between vessel owners and crew.
- **Enforce the commitment to limit fleet growth** by strengthening oversight to prevent vessel construction in illegal shipyards and actively oppose politically motivated schemes that use formalization as a pretext to issue new permits and expand capacity beyond sustainable levels. Controls at landing sites and processing plants should also be enhanced to prevent the laundering of informal catch. These efforts should be complemented by citizen and peer oversight mechanisms that enable formalized fishers to safely monitor and report irregular practices.



# 4.2 Prioridades para los gobiernos

Las autoridades de Perú y Ecuador pueden continuar construyendo sobre el trabajo de Por la Pesca mediante las siguientes acciones:

- **Consolidar e implementar los avances regulatorios e institucionales en la gestión sostenible de la pesca,** priorizando la simplificación de procedimientos, la coherencia entre distintas entidades, y entre los cambios de administración, y brindando orientación clara a los usuarios.
- **Evaluar la implementación de las normativas recientemente aprobadas** para verificar sus efectos en la práctica e identificar los ajustes necesarios , transformando así un período productivo de elaboración de normas en un marco regulatorio gestionado y adaptado a la realidad.
- **Fortalecer la fiscalización y la coordinación interinstitucional,** incluyendo el apoyo continuo a los sistemas de documentación electrónica y trazabilidad que utilizan información actualizada para dirigir los esfuerzos hacia donde más se necesitan.
- **Invertir en las organizaciones lideradas por pescadores y otros actores** a lo largo de la cadena de valor pesquera, así como en los espacios de gobernanza local, reconociéndolos como socios en la cogestión, el monitoreo y la resolución de conflictos.
- **Asegurar un financiamiento público estable para la ciencia pesquera** –incluyendo mecanismos de cofinanciamiento con la industria y la participación de los pescadores– para reducir la dependencia de donantes en las evaluaciones de stock, el monitoreo de captura incidental y la investigación binacional sobre stocks compartidos.
- **Incorporar el monitoreo participativo como práctica habitual en la pesca artesanal,** y establecer mecanismos estándar para comunicar los resultados científicos y de monitoreo a las comunidades pesqueras y otros actores que aportan datos –mediante materiales accesibles, reuniones periódicas en los puntos de desembarque y canales digitales–, de modo que las decisiones basadas en evidencia no solo se comprendan, sino que también generen confianza y sean asumidas como propias por quienes participan en el proceso.
- **Impulsar la certificación de seguridad marítima para tripulantes y patrones** como la siguiente frontera de la formalización, aprovechando los avances en el registro de embarcaciones para reducir el riesgo de sanciones vinculadas a tripulantes indocumentados, y así mejorar la seguridad en el mar y fortalecer las relaciones laborales entre armadores y su tripulación.
- **Hacer cumplir el compromiso de limitar el crecimiento de la flota,** fortaleciendo la supervisión para evitar la construcción de embarcaciones en astilleros ilegales, y oponiéndose activamente a iniciativas de carácter político que utilicen la formalización como pretexto para emitir nuevos permisos y expandir la capacidad más allá de los niveles sostenibles. Asimismo, deben reforzarse los controles en los puntos de desembarque y en las plantas procesadoras para prevenir el blanqueo de capturas provenientes de la informalidad. Estos esfuerzos deben complementarse con mecanismos de vigilancia ciudadana y supervisión entre pares que permitan a los pescadores formalizados monitorear y denunciar prácticas irregulares de manera segura.




© Pamela Loli / SPDA

# 4.3 Priorities for Donors and Partners

Donors and international partners have a crucial role to play in ensuring that the advances documented in this report can be sustained and scaled. The experience of Por la Pesca—built on strategic WFF investment since 2016—demonstrates that this kind of progress is achievable, but only when funding is sustained long enough to move from pilot to practice. The strategic question is no longer whether the approach works, but how to consolidate and extend what has already been set in motion.

The experience of Por la Pesca suggests that the most strategic contribution is not to fund isolated projects or individual tools, but to support systems-oriented alliances that work simultaneously on organizational strengthening, markets, information, and policy implementation. This requires funding models that are multi-year, flexible, and alliance-level. Multi-year support—spanning the three-to-five years typically needed to move from pilot to institutionalization—makes it possible to accompany organizational strengthening, embed information systems into government practice, and follow policy reforms through to actual implementation. Flexibility allows alliances to adapt to political, social, and environmental shocks—such as El Niño events or changes in government—without losing sight of strategic objectives.

Finally, donors can add value by encouraging and resourcing collaboration rather than fragmentation: supporting shared Theories of Change, joint planning and monitoring frameworks, and mechanisms that align the efforts of NGOs, public agencies, fisher organizations, and private-sector actors around common goals. Such investments address the underlying conditions of small-scale fisheries systems, rather than generating short-lived, disconnected interventions.






© Pamela Loli / SPDA



# 4.3 Prioridades para los donantes y socios

Los donantes y socios internacionales tienen un papel fundamental que desempeñar para asegurar que los avances documentados en este informe puedan sostenerse y escalarse. La experiencia de Por la Pesca —construida sobre la inversión estratégica de WFF desde 2016— demuestra que este tipo de progreso es alcanzable, pero solo cuando el financiamiento se mantiene el tiempo suficiente para pasar de la fase piloto a la práctica. La pregunta estratégica ya no es si el enfoque funciona, sino cómo consolidar y ampliar lo que ya se ha puesto en marcha.

La experiencia de Por la Pesca sugiere que la contribución más estratégica no es financiar proyectos aislados o herramientas individuales, sino apoyar alianzas orientadas a sistemas que trabajen simultáneamente en el fortalecimiento organizacional, los mercados, la información y la implementación de políticas. Esto requiere modelos de financiamiento plurianuales, flexibles y a nivel de alianza. El apoyo plurianual —que abarque los tres a cinco años que normalmente se necesitan para pasar de la fase piloto a la institucionalización— permite acompañar el fortalecimiento organizacional, incorporar los sistemas de información en las prácticas de las entidades públicas, y dar seguimiento a las reformas de política hasta su implementación efectiva. La flexibilidad permite que las alianzas se adapten a crisis políticas, sociales y ambientales —como los efectos de El Niño o los cambios de gobierno— sin perder de vista los objetivos estratégicos.

Finalmente, los donantes pueden aportar valor al fomentar y financiar la colaboración en lugar de la fragmentación: apoyando teorías del cambio compartidas, mecanismos conjuntos de planificación y monitoreo, y espacios que articulen los esfuerzos de las ONG, las entidades públicas, las organizaciones de pescadores y los actores del sector privado en torno a objetivos comunes. Este tipo de inversiones permite fortalecer las condiciones estructurales que sostienen la pesca artesanal, en lugar de generar intervenciones breves y desconectadas entre sí.



© Diego del Río / SPDA

**“When we work together,** we can create lasting change for fishing families and their communities, sustain our fisheries and marine ecosystems, and build a future of thriving communities, healthy oceans, and global food security—for this generation and the next.”

**Renu Mittal,**
Program Officer, Environment Team, Walton Family Foundation

**“Cuando trabajamos juntos,** podemos generar cambios duraderos para las familias pesqueras y sus comunidades, garantizar la sostenibilidad de las pesquerías y los ecosistemas marinos, y construir un futuro con comunidades prósperas, océanos saludables y seguridad alimentaria mundial, para esta generación y las que vienen”.

**Renu Mittal,**
Oficial de Programa, Equipo de Medio Ambiente, Fundación de la Familia Walton



© Pamela Loli / SPDA

**Artisanal fishing is key to Peru's economy, employment, and food security,** but it faces challenges such as informality, IUU fishing, and fragmented governance. This report captures five years of work by the Por la Pesca Alliance and shows how collaboration among fishers, government authorities, civil society organizations, and the private sector generated lasting impact towards sustainable fishing.

**La pesca artesanal es clave para la economía, el empleo y la seguridad alimentaria del Perú**, pero enfrenta desafíos como la informalidad, la pesca INDNR y una gobernanza aún fragmentada. Este informe recoge cinco años de trabajo de la Alianza Por la Pesca y muestra cómo la colaboración entre pescadores, autoridades, organizaciones de la sociedad civil y sector privado generó un impacto duradero en favor de la pesca sostenible.